白城日报

2019年1月9日 第2-3版

本版主编 李洪岩 武春晖 编辑 付艳 吴思 王昭楠 孙泓轩

2019白城两会特刊

锐意进取 迎难而上 推动白城高质量发展全方位振兴

——聚焦政府工作报告

去年

民生实事 全面兑现

- 新增城镇就业4.2万人,农村劳动力转移就业27.4万人。
- 大学生、农民工返乡创业4960人。
- 全市城镇常住居民人均可支配收入预计增长6%,农村常住居民人均可支配收入有望突破万元大关。
- 提高医保、低保待遇标准,实现低保线、扶贫线"两线合一"。
- 市养老服务中心开工建设,滑冰馆主体竣工,体育场投入使用。
- 新能源公交枢纽投入运营,新建农村公路455公里,创建"四好农村路"示范路72条。
- 推进"百兆乡村"项目,新增光纤用户1.8万户。
- 棚改回迁安置1万套,公租房分配1500套。
- 解决"无籍房"1万余户,完成进度居全省前列。

落实情况
2018年民生任务

2018年精彩回眸

预计全市地区生产总值增长5%

规上工业增加值增长6%

固定资产投资增长5%

地方级财政收入增长6.8%

经济运行稳中有进,质量效益同步提升

现代农业全面发展。主推10种新技术、新模式,棚膜面积发展到17.6万亩、增长27%。土地适度规模经营占比39%,耕种收综合机械化水平达到86%。农业生产能力提升,全市粮食生产获得大丰收,总产量达到95.8亿斤,创历史最好水平;增长13%,居全省首位。畜禽规模化养殖比重接近50%。

工业经济企稳回升。华锐风电恢复生产,德尔福派克新上全自动生产线,安费诺金事达产品达到欧6排放标准。清洁能源装机增长14%,弃风率降至8%以下。全市新入统规上企业31户,新增省级科技小巨人企业、高新技术企业8户。工业投资增长94.9%,保持全省第一。

服务业转型步伐加快。新增限额以上商贸流通企业41户。洮宝大学生创业园、森昊物流园获批省级现代服务业集聚区。电子商务交易额突破20亿元,外贸进出口增长8%。生态旅游发展势头良好,嫩江湾荣获"中国最美休闲胜地"称号。民营企业、个体工商户分别增长13.8%和7.4%,民营经济呈现蓬勃生机。

项目攻坚再获突破,招大引强成效显著

招商引资持续发力。坚持"产业树"理念,谋划包装亿元以上项目114个。成功举办白城—嘉兴对口合作商协会、燕麦产业发展合作对接会,九新30万吨燃料乙醇、鲁能15万千瓦风电开发、弘泰煤焦油轻质化二期等项目签约落地。

项目建设加快推进。开复工5000万元以上项目203个,产业项目占比70%以上,创历史新高。中一精锻搬迁改造、澎派植物油、安广生物质热电联产等项目竣工投产。

精准服务富有成效。东北地区唯一的50万千瓦光伏应用领跑基地,实现全容量并网发电,创造了优选评审、开工建设、并网发电等"七个全国第一"。投资100亿元的梅花集团300万吨玉米深加工项目,一期工程完成投资60亿元,实现当年开工、当年投产。

环保督察整改有力,生态环境大幅改善

整改工作全面落实。出台配套制度文件62项,治理保护长效机制更加健全。

生态工程有序实施。完善河湖连通配套设施,引蓄水10.9亿立方米,国家水生态文明城市试点顺利通过验收。综合治理草原126万亩,规模化种植燕麦30万亩。植树造林37.5万亩,修复湿地24万亩,历时三年的"造林还湿双百万"任务超额完成。

污染防治扎实开展。我市荣获"吉林省节水型城市"称号。秸秆能源化利用、畜禽无害化处理、污水处理厂提标改造、盐碱地治理等绿色环保项目加快实施。在全省率先探索出市场化整合供热企业新模式,市区热电联产率达到85%,燃煤量、有害气体排放量均减少55%。空气优良天数占比97%,保持全省首位。

精准扶贫扎实有效,脱贫战果持续扩大

产业扶贫发挥效益。推广"双带四增"产业扶贫模式,落实产业扶贫项目1442个。投入补贴资金1.4亿元,发展庭院经济19.6万户、18.8万亩。村级光伏扶贫电站运营良好,已给贫困户分红4664.6万元。电商服务站覆盖所有贫困村。扶贫车间发展到55个。

政策保障精准落地。完善"三下沉两提高一兜底"医疗扶贫措施,支出政府资金4000余万元,惠及8万余人。"健康快车"项目圆满完成,免费为1207例贫困白内障患者实施复明手术。跟踪帮扶6196名贫困学生,没有一人因贫辍学。开展助行、助听、助视救助活动,1.5万名残疾人享受到精准康复服务。

人居环境明显改善。改造危房9893户、厕所9114户,文化服务中心、健身路径、安全饮水实现贫困村全覆盖。开展"六清"集中整治,乡镇、村屯环境实现历史性改观。洮北区黎明村被评为"中国美丽休闲乡村"。

包保帮扶深入开展。市县乡联动开展驻村"三帮扶一推动"活动,各县(市、区)相继开展"百日攻坚""百日会战"等活动,"远学四川、近学镇赉"在全省形成共识。预计年度脱贫3.9万人、退出225个贫困村,镇赉县、洮南市通过脱贫摘帽初审,全市脱贫攻坚取得决定性进展。

老城改造全面完工,海绵城市树立样板

改造提升圆满收官。高质量完成了老城改造收尾工程,主要街路电力、通讯管线全部入廊,城市面貌华丽蜕变。

海绵城市成效凸显。成功经受多次强降雨考验,实现大雨不内涝、小雨不积水。我市荣获全国海绵城市建设"样板城市",创造了全面完工、经验总结、案例发行"三个全国第一"。

城市管理全面加强。开展"城市管理提升年"活动,"清洁城市·美丽家园"集中治理卓有成效。智慧城市指挥中心投入使用。我市通过省级卫生城考核验收,被授予"吉林省园林城市",获得"全国文明城市"提名。

改革开放深入推进,营商环境全面优化

重点领域改革不断深化。推动"三去一降一补",减轻企业税费负担6亿元。电力直接交易5.8亿度,增长71%,有效降低用电大户成本。出台乡村振兴战略实施意见,土地确权颁证、国有林场改革、供销社综合改革试点、农业"两区"划定顺利完成。国有企业"三供一业"分离移交进度全省领先。

"放管服""只跑一次"改革步伐加快。发布新版政府部门权责清单,下放行政权力32项。公布"零上门"和"只跑一次"事项2006项,占比94.8%。"互联网+医保"典型做法获国务院通报表扬。我市荣获"中国企业营商环境十佳城市"。

对外开放合作深度拓展。白齐兴跨省生态经济合作区列入国家《东北西部生态经济带规划》。成功举办国家燕麦产业发展学术交流会、第二届道地关药产业发展论坛。平齐、通让铁路电气化改造竣工通车,双嫩、松通2条高速公路开工建设,国道302东绕越线全线贯通,白城机场运送旅客突破6万人次。

民生保障不断增强,社会大局和谐稳定

社会事业协调发展。市农科院燕麦研发团队荣获"黄大年式科研团队"称号。镇赉县成来电气院士工作站获批,袁隆平院士工作站落户大安,柔性引进院士3人,院士团队专家45人。白城素质教育基地被评为"全国中小学生研学实践教育营地"。"健康白城"建设扎实推进,创新完善肺结核患者保障体系在全国推广。在全省率先探索"互联网+家庭医生签约服务"新模式,实现了服务、互动"零距离"。开展庆祝改革开放40周年系列活动,我市被中宣部列入全国"百城百县百企"调研城市。成功举办首届中国·白城半程马拉松。建成防震减灾科普馆,我市被评为"全国防震减灾工作先进单位"。

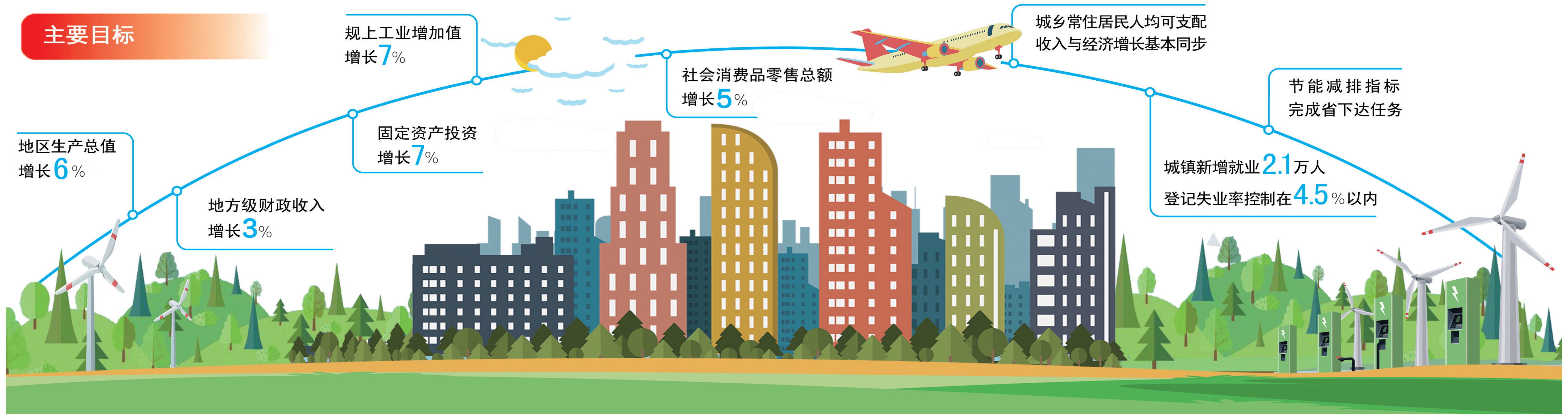
社会治理安定有序。扫黑除恶专项斗争深入推进,全国禁毒示范城市创建全面展开。

作风整顿持续深入,自身建设全面加强

政治建设不断强化。

依法行政加快推进。

作风建设扎实有效。



主要目标
地区生产总值 增长6%
地方级财政收入 增长3%
固定资产投资 增长7%
规上工业增加值 增长7%
社会消费品零售总额 增长5%
城乡常住居民人均可支配收入与经济增长基本同步
节能减排指标 完成省下达任务
城镇新增就业2.1万人 登记失业率控制在4.5%以内

2019年主要工作

总体要求

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,坚持以习近平总书记对东北振兴工作重要指示精神为指引,统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局,全面落实中央经济工作会议和省委十一届三次、四次全会、全省经济工作会议精神,按照市委六届五次全会部署,紧紧围绕实现高质量发展主题、建设吉林西部生态经济区主线,坚持推进科学发展、坚持深化改革开放、坚持保障改善民生,大力实施"三个五"发展战略和"一主六双"产业空间布局,继续打好"三大攻坚战",突出抓好"四项重点工作",加快实现各项事业新突破,奋力推进白城全面振兴、全方位振兴,为全面建成小康社会、让全市人民过上更加美好的日子不懈奋斗。

聚焦美丽白城 持续加强生态建设

狠抓环保督察整改。坚持"一案一策"、盯紧压实,实行台账管理、跟踪督办,确保所有整改任务按时销号、所有信访案件限时整改到位。注重举一反三,健全长效机制,坚决防止同一问题反复、同类问题反弹。完善市县两级长期举报电话受理机制,做到凡举必查、查实必改、监管必严。

推进水草林湿治理。实施区域水循环利用、草原生态治理、三年再造百万林、湿地保护修复"四大工程",推进河湖连通达标、引嫩入洮、农田林网改造、绿色通道建设、集中连片万亩草场建设等项目,新增水面50万亩,恢复草原175万亩,植树造林35万亩,修复湿地50万亩。

加强环境污染防治。坚决打好污染防治攻坚战,精准落实清洁空气、水体、土壤行动计划。大力推进秸秆"五化"综合利用。完成建成区燃煤小锅炉淘汰改造。全面整治河湖乱占、乱采、乱堆、乱建问题。

健全生态保护制度。深化河长制、湖长制,探索实行林(草、湿)长制,完善生态建设目标责任、考核评价、执法监督等制度。加强资源环境生态红线管控。

紧扣精准脱贫 扎实推进生态扶贫

强化产业扶贫。加大资金整合力度,再落实一批规模化扶贫大项目。加强村级光伏电站运营管护,完善收益分配机制。推动庭院经济规模化、特色化、品牌化发展,与电商平台互联互通,让小庭院成为"增收园"。实施乡村小微企业培育计划,新建扶贫车间33个。建立扶贫产业风险补偿机制,保障扶贫产业稳定发展、贫困人口稳定脱贫。强化扶贫资金资产管理,确保资金安全高效、资产保值增值。

落实兜底政策。进一步抓好现有保障性政策落实,继续在医疗、教育、低保、助残等方面查遗补漏,解决好特殊群体和特殊事例。针对收入水平略高于建档立卡贫困户的群体,研究解决缺乏政策支持等新问题。出台《关于县(市、区)摘帽后扶贫成效巩固提升的意见》,保持扶贫政策不变、投入力度不减。

加强环境整治。深入开展农村人居环境整治三年行动,启动村庄清洁行动,重点抓好农村生活垃圾、建制镇污水处理、厕所革命、村容村貌提升,同步完善基础设施、公共服务设施。开展爱国卫生运动,建立"六清"长效保洁机制,从根本上解决脏乱差问题。

深化志智双扶。持续开展"三帮扶一推动"活动,注重解决实际问题。大力宣传企业、驻军、个人和社会组织帮扶的有效形式,打造扶贫公益品牌。开展志智双扶"十佳五星"评选,加强就业政策、劳动技能、实用技术培训。

突出项目带动 再掀招商引资热潮

提高谋划精度。抢抓政策机遇,聚焦培育新动能、打造产业链,突出农畜产品精深加工、清洁能源本地消纳、生态旅游资源开发,谋划重点项目200个以上,工业项目占比50%以上。

加大招商力度。做好"产业树"招商规划,举办氢能经济、燕麦产业等专题招商。实施"鹤商回巢"行动,结合开展"全国媒体进白城""白城名人回家乡看白城"活动,加大招商引资、项目推介力度。深耕在谈企业,跟踪推动79个在谈项目尽早落地。各地至少引进2个投资超10亿元的工业项目。

加快建设进度。落实领导包保和项目企业"专员制",完善项目生成、落地、推进机制。实施超亿元项目100个以上,工业投资占比60%以上。重点抓好梅花集团300万吨玉米深加工二期、益海嘉里34万吨稻米深加工、九新30万吨燃料乙醇、俄罗斯天然气"松白乌"管道等项目开工建设,推动工业园区"双创"中心、百琦中药配方颗粒、飞鹤乳品加工、洮南香酒业搬迁改造、吉运15万头肉牛、牧原200万头生猪等项目竣工投产,为稳增长注入强劲动力。

强化转型升级 加快壮大生态工业

产业发展突出抓好"双谷双基地"建设。落实国家级高载能高技术基地建设规划,围绕打造中国北方云谷,启动华为数据中心、吉林移动灾备中心、中航科技数据中心等项目,推动联通云计算中心扩容,加快建设数字白城;围绕打造中国北方氢谷,委托中国工程院等高端智库编制专项规划,快速推进风电制氢、加氢站等项目建设,加快构建制氢、储氢、运氢、用氢和氢能装备全链条产业集群;围绕打造新能源示范基地,再建50万千瓦光伏应用领跑基地,重新启动通榆230万千瓦风电基地建设,实施鲁固直流风电开发、生物质发电项目,新增新能源装机100万千瓦以上;围绕打造高载能产业绿色发展基地,推进通威集团光伏组件、三一风电装备制造等项目,加快推动制造业高质量发展。

企业培育突出加大民营经济扶持力度。出台深入推进民营经济发展的实施意见,全面落实减税降费政策,完善融资、创新、市场、创业、人才"五大服务体系"。支持"个转企"200户,力争"小升规"20户以上,科技小巨人企业、高新技术企业发展到30户,培育更多优质企业。

平台建设突出开发区改革创新发展。依法清理僵尸企业,通过腾笼换鸟,尽快盘活闲置资源。建设燕麦、中医药、绿色化工等特色产业园,提升产业集中度、竞争力。

实施乡村振兴 大力发展生态农业

加快农业产业化。实施农牧业高质量发展"五大行动"。培育合作社示范社200个、成长型龙头企业20户、种养加小微企业100户。开展国家级特色农产品优势区、农产品质量安全示范县创建,启动玉米、水稻、杂粮杂豆等5个绿色高质高效示范区建设。实施数字农业创新工程,扶持建设10家"云农场",探索农产品"私人订制"、农业生产可视可控可追溯。开展首届农牧业名片价值品牌评选,打好"白城大米""白城燕麦""白城绿豆""白城甘草"等特色品牌。推进雏鹰、吉运、吉天然等三产融合项目,开展国家级现代农业产业园创建,加快传统农业向现代食品工业转变,提升产业链水平。

促进农民增收。发展高效避灾农业,聚集龙头企业、工商资本,建设市级以上规模化棚膜园区20个,促进四季增收。全面落实粮食安全责任制,推进"粮安工程",促进减损增收。积极发展休闲农业、乡村旅游,打造特色产业示范镇5个、特色村20个,促进多元增收。

强化乡风文明和乡村治理。抓好"新时代文明实践中心"、文化大院等建设,开展移风易俗,搞好星级文明户评比,打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

发展现代服务业 着力培育生态旅游

打造全域旅游。推进军事体验基地、影视基地、仿古一条街、冰雪旅游、红色旅游等项目,加强资源整合,塑造精品景点。积极开发研学游、自驾游线路,构建河湖草原湿地旅游大环线。筹划举办首届旅游文化节、国际摄影展系列活动。

提升商贸流通。支持零售企业创新经营模式、组织形式,引导发展特色商业街、商业综合体。推动便利店、社区超市拓展便民增值服务,打造"一刻钟"便民生活服务圈。启动建设会展中心,创建全国信息消费试点城市。

做大现代物流。抓好中农冷链物流交易中心、大安物流产业园等项目建设,确保国检中心投入运营。加快推进"快递下乡",鼓励企业发展跨境电商。

注重品质提升 倾力打造生态城市

完善城市功能。启动城市空间规划编制工作,全面推进"多规合一"。谋划打造运河带状公园、鹤鸣湖、天鹅湖、东湖、青山草场"一带三湖一场"环城生态景观,构建"多点支撑、生态融城"空间格局。实施污水管网提质增效改造、道路照明节能改造等"十大基础工程",推进五星级宾馆建设,强化综合承载能力。

提升城市品位。谋划新建体育馆,合理布局城市阅读驿站和楹联文化街,筹办国际性草原音乐节,着力培育城市"软实力",打造"书香白城""音乐白城""文化白城"。加快县城改造步伐,建设有品位、有活力、有意境的生态宜居县城。

狠抓城市管理。扎实开展城市管理效能提升三年行动,抓好海绵城市、管廊城市运营维护,深化"门前三包"、垃圾分类等专项整治,启动创建国家级卫生城申报工作。开展城市绿化、市民文明行为促进等方面立法工作。全面完成城市管理执法体制改革,推动城市管理重心下移、职责下沉。创新"城管+大数据"模式,加强精细化管理,力争用两年时间达到全国一流水平。

培育城市文明。持续推进文明城创建"八大攻坚行动",开展文明素质提升"六大活动",抓好文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园等群众性精神文明常态化创建,必保2020年步入"全国文明城市"行列。

深化改革开放 全面优化营商环境

推进"放管服""只跑一次"改革。持续简政放权,全面优化政务服务,加大"一网、一门、一次"工作力度,完善政务大厅功能和设施,着力提升行政审批效能、提高网上办事比例,确保"零上门"和"只跑一次"事项不断增加。强化事中事后监管,推行"双随机、一公开"。全面抓好社会信用体系建设,打造公平开放、透明高效、诚实守信的法治化营商环境。

推进重点领域改革。深化供给侧结构性改革,在巩固、增强、提升、畅通上下功夫。落实"三去一降一补"任务,降低各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度。推进农村土地"三权分置"、集体产权、供销社等改革。健全地方金融、政府债务监管机制,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。抓好国家级农村金融综合改革试验,实施金融集聚、上市驱动工程。研究筹建城市商业银行、地方产业投资基金,力争三年内引进2家国内大型股份制商业银行。完成国有企业"三供一业"分离移交,抓好国有资本投资、运营公司改革。结合群众的现实需求,针对社会保障等民生领域问题,推出一批改革举措。

推进全方位对外开放。深度融入"一带一路",狠抓"五个合作",吸引域外优势资本、先进技术、优秀人才向白城汇聚。加快构建白齐兴跨省生态经济合作区,争取作为《东北西部生态经济带》先导区,从国家战略层面实施推进。密切对接长春市、嘉兴市,力争在土地指标交易、承接产业转移、共建产业园区、开发旅游市场等方面取得新突破。争取开通机场新航线,积极推进快铁提速,以大交通促进大流通、以大流通促进大开放。

保障改善民生 维护社会和谐稳定

全面发展社会事业。深入实施"人才兴市"战略,全面落实住房、家属就业、子女教育等相关待遇,着力引才、育才、留才。抓好考试招生制度改革,优化城乡教育资源配置。设立中高职重点企业冠名班、订单班,筹建陈香美院士工作站。谋划建设文化产业创业园,培育文化创意企业。引进高水平专科医院,启动创建三级甲等医院,抓好母婴健康项目落实。持续强化军民融合发展,加强国防后备力量建设。广泛开展拥军优属、拥政爱民活动,做好新一轮全国双拥模范城申报工作。编纂《知白城爱家乡》方志读物。抓好第三次国土调查、第四次经济普查工作。

创新加强社会治理。建设"大安全"体系,创建平安白城。借鉴推广"枫桥经验",创新矛盾调解机制,推进基层社会治理现代化。深入开展扫黑除恶专项斗争,促进扫黑除恶与打伞治乱紧密衔接,推动由打击遏制向深挖根治迈进。抓好"警务云"建设应用,力争三年内视频监控覆盖所有村屯,打造全省最具安全感城市。落实党政领导干部安全生产责任制《规定》《实施细则》,推进"五个一工程",巩固提升"四化融合"。依法推动信访问题及时就地解决。坚决落实"四个最严"要求,加强食品药品监管。

强化作风转变 建设人民满意政府

加强政治建设。

加强法治建设。

加强作风建设。

加强廉政建设。

今年

办好民生十件实事

实施创业就业工程,举办青年创业创新大赛,创建省级农民工返乡创业基地2个。农村劳动力转移就业27万人,城镇零就业家庭援助率100%。

深入推进全民参保计划,基本医疗保险率达到100%。提高城乡低保、退休人员基本养老金、工伤人员待遇标准。

抓好保障性安居工程,棚改回迁安置8000套,力争两年内消灭全部棚户区。

实施"关爱困难群体"行动,对城市低保中重病、重残、高龄失能、单亲家庭学生等特殊困难群体,加大救助帮扶力度。探索建立特困失能人员集中供养机制。

实施幸福养老工程,市居家养老服务示范中心投入使用,每个县(市、区)确保有1所医养结合服务机构,推进乡镇福利养老中心整合,提升居家养老服务水平。

开展残疾人精准救助活动,为1万名有需求的残疾儿童和持证残疾人提供基本康复服务,为580户贫困残疾家庭进行无障碍改造。

实施文体惠民工程,持续开展"歌舞鹤乡·放飞梦想"群众文化系列活动,举办第二届中国·白城马拉松,建设农村健身路径100个,市游泳馆投入使用。农村光纤再覆盖3.6万户。

推进新一轮改善医疗服务行动计划,落实国家级"全民健康定点帮扶援助项目",确保重点人群家庭医生签约率达到75%。

实施城乡交通改善工程,开工建设城区西部客运换乘中心、平齐铁路3处公铁立交桥,建设"四好农村路"200公里。

创建"智慧民生"服务平台,设立热线电话,实现"一个电话解难题"。