

# 白城市国民经济和社会 第十四个五年规划纲要

白城市人民政府

二〇二一年一月

# 目 录

<b>第一章 立足新起点，开启白城现代化建设新征程</b> .....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	5
第三节 指导思想.....	7
第四节 基本原则.....	7
第五节 发展目标.....	8
<b>第二章 把握新阶段，构建高质量发展新格局</b> .....	12
第一节 构建“两核、两带、一廊道”生态空间布局.....	12
第二节 构建“绿色、低碳、生态”三大经济发展板块.....	13
第三节 构建“一主、四辅、多节点”新型城镇空间布局.....	15
<b>第三章 筑牢绿色本底，打造生态文明示范区</b> .....	17
第一节 实施四大生态工程.....	18
第二节 打好五大保卫战.....	20
第三节 完善三大生态治理体系.....	21
<b>第四章 聚力低碳发展，打造生态经济先导区</b> .....	23
第一节 绿色农业.....	23
第二节 清洁能源.....	24
第三节 生态旅游.....	25
第四节 统筹发展基础产业.....	26
<b>第五章 注重全面融合，打造乡村振兴创新区</b> .....	29
第一节 保障国家粮食安全.....	29
第二节 构建现代农业“三大体系”.....	30
第三节 加快建设美丽乡村.....	33
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	34

<b>第六章 加快能级提升，打造区域中心城市</b> .....	36
第一节 做大做强中心城市.....	36
第二节 改造提升特色城镇.....	38
<b>第七章 深化改革开放，营造良好营商环境</b> .....	41
第一节 持续深化改革.....	41
第二节 全面扩大开放.....	42
第三节 推动开发区创新发展.....	45
<b>第八章 突出科技创新，积蓄发展新动能</b> .....	47
第一节 培育创新主体.....	47
第二节 加快成果转化.....	49
第三节 优化创新环境.....	49
<b>第九章 坚定文化自信，增强发展软实力</b> .....	51
第一节 提高社会文明程度.....	51
第二节 提升公共文化服务水平.....	52
第三节 推进文化产业高质量发展.....	53
<b>第十章 保障改善民生，全面发展各项社会事业</b> .....	55
第一节 促进就业创业.....	55
第二节 加强社会保障.....	56
第三节 提高教育水平.....	57
第四节 完善卫生体系.....	58
<b>第十一章 创新社会治理，打造更高水平“平安白城”</b> .....	60
第一节 创新调解模式.....	61
第二节 维护公共安全.....	61
第三节 强化应急管理.....	62
第四节 深化基层治理.....	62
<b>第十二章 强化实施保障 奋力实现规划目标</b> .....	63

第一节 坚持党的集中统一领导.....	63
第二节 强化组织保障.....	63
第三节 强化人才驱动.....	64
第四节 强化规划引领.....	64
第五节 强化项目支撑.....	65

《白城市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（2021—2025年）》，根据《中共白城市委关于制定白城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明市委战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是白城开启全面振兴全方位振兴新征程、全面建设社会主义现代化新白城的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领，对推动高质量发展具有十分重要的战略意义。

## 第一章 立足新起点，开启白城现代化建设新征程

### 第一节 发展基础

“十三五”期间，全市深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话重要指示精神和省委省政府决策部署，牢固树立“五大发展”理念，落实“三个五”发展战略，以加快建设吉林西部生态经济区为主线，狠抓生态建设、脱贫攻坚、经济发展、老城改造“四项重点工作”，经济社会取得了长足进步，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

**生态环境得到持续性改善。**深入实施生态保护与建设五年行动计划，统筹推进“水草林湿”生态工程建设。在全省率先实施河湖连通，完成全部124个泡塘连通任务，全市水面扩大到256万亩，蓄水量增加5.5亿立方米。实施围封禁牧、草场改良和盐碱地改造，完成草原综合治理228万亩。持续开展“造林还湿双百

万”“万人万亩植树造林日”活动，累计造林 175 万亩，被评为“全国绿化模范城市”“十年绿化美化吉林大地先进市”。坚持引水护湿、退耕还湿、稻田增湿，湿地恢复到 754 万亩。污染防治力度持续加大，持续开展蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境不断优化，空气质量优良天数高于全省平均水平，重现河湖互济、鱼兴牧旺、草茂粮丰、碧水蓝天的生态美景。

**脱贫攻坚夺取决定性胜利。**坚持精准扶贫、精准脱贫，聚焦“两不愁三保障”，创新“双带四增”产业扶贫模式，实现贫困人口产业扶贫项目全覆盖。行政村全部达到安全饮水标准。完善从义务教育到大学阶段的贫困家庭学生扶持政策。探索实施“三下沉两提高”医疗扶贫模式，贫困人口医疗、养老保险实现应保尽保。实现五个县（市、区）全部摘帽、384 个贫困村全部出列、所有贫困人口全部脱贫的区域整体脱贫目标。

**经济发展取得突破性成效。**坚持稳中求进工作总基调，统筹三次产业融合发展，经济高质量发展态势逐渐显现。**绿色农业迈上新台阶。**深入推进现代农业“三大体系”建设，粮食产量实现“九连增”，稳定在百亿斤阶段性水平。建设了梅花、飞鹤、牧原等全产业链项目，被中国粮食行业协会命名为“中国弱碱地稻米之乡”。**生态工业实现新突破。**深入实施“三三一”产业发展规划和工业企业“三大计划”，全市规模以上工业企业发展到 155 户。总投资 100 亿元梅花玉米深加工项目，一期工程当年开工、当年投产，二期工程提前两年竣工，改写了白城没有“顶天立地”大项

目的历史。光伏应用领跑基地，创造优选评审、开工建设、并网发电等“七个全国第一”。坚持以氢能开发利用为主攻方向，组建产业战略联盟，启动长白氢能走廊项目，推动白城步入“氢能经济”新时代。**现代服务业实现新进展。**实施现代服务业发展攻坚，启动全域旅游发展规划，生态旅游全面推进，嫩江湾获评“全省十佳避暑休闲景区”。建成全国唯一的杂粮及制品国家级专业检测中心。物流电商等服务业稳步提升。

**城市面貌实现历史性改观。**海绵城市建设取得重大成就，投资 68 亿元，完成 172 个小区、48 条道路改造任务，累计拆除违建 18 余万平方米，小区违建自拆率达 99%，实现“三年工程、两年完成”“老城变新城、小区变花园”，荣获全国“样板城市”殊荣。突出规划、卫生、管理、绿化“四个不留死角”，创新“网格化”精准管理模式，基本实现“天天是新城”目标。荣获省级“园林城市”，成功创建“国家卫生城市”。

**发展环境显著改善优化。**推进“放管服”“只跑一次”改革，行政审批办理时限压缩 45%。累计通过“e 窗通”办理企业登记 0.53 万户，发放“多证合一”营业执照 1.05 万户，全市市场主体总量增至 18.4 万户。“智慧医保”受到国务院通报表扬。深化供给侧结构性改革，稳步推进经济体制、农村金融、民主法治等重点领域改革，顺利完成党政机构改革。开发普惠金融产品，解决小微企业和农户融资贵融资难问题，惠及农民 1.3 万户。城市信用综合指数跃升全国上游水平。连续三年被省里评为软环境建设“标兵单

位”，荣获“2019 中国（区域）最具投资营商价值城市”。

**对外开放持续扩大。**白齐兴跨省生态经济合作区正式纳入国家级规划。中俄特色农业国际联合实验室成功立项。农业科技、粮食购销等对口合作广度和深度不断拓展。长白快铁通车、长安机场通航、实现县县通高速目标。平齐、通让铁路电气化改造竣工通车，嫩江大桥主体竣工。白城 - 扎鲁特旗 500 千伏超高压汇集送出工程竣工投入使用。国家级外贸转型升级专业型示范基地顺利通过商务部考核。改革开放成果入选中宣部庆祝改革开放 40 周年调研丛书。

**社会大局保持和谐稳定。**坚持以人民为中心发展理念，着力围绕惠民生、防风险、保稳定，加强和创新社会治理，全力打好防范化解重大风险攻坚战，持续打造平安白城、和谐白城、幸福白城。坚持“外防输入、内防扩散”，织密织牢疫情防控网，新冠肺炎疫情防控取得重大成果，实现零扩散、零死亡、零输出的重大胜利。每年滚动实施十个方面民生实事，农村劳动力年均转移就业 30 万人以上，城镇登记失业率控制在 3.7% 以下，城乡居民收入增速高于经济发展水平。各类教育均衡发展，基本医疗卫生服务覆盖城乡，公共服务能力持续提升。创新推行“一个电话解难题”，累计解决企业和群众咨询诉求 4 万多件，满意率 90% 以上。连续五届荣获“全国双拥模范城”称号。深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑涉恶团伙 27 个。率先探索推行“交巡合一”改革，落实“一村一警”。信访维稳连续多年实现“五零”目标。

总体看，“十三五”以来，全市经济社会取得了长足发展。经济总量不断扩大、发展质量显著提高、产业结构更趋合理、重点项目强力支撑、新型城镇化建设取得突破、环境保护力度加强、基础设施建设进展顺利、双创战略深入实施、扶贫工作扎实推进、社会事业全面进步，为“十四五”发展奠定了坚实基础。但在“十三五”规划实施过程中，仍存在一些问题和不足，主要表现在：受宏观经济影响，经济下行和财政收支压力大；产业集群水平不高，经济总量不大、效益不高、竞争力不强的问题仍然突出；科技创新投入不足的问题依然存在，创新服务体系还不够完善，经济发展新动能不足；对外开放水平不高，资源开发转化不强等等，需要在“十四五”期间努力加以解决。

## 第二节 发展环境

“十四五”期间，我国将进入新发展阶段，新的发展阶段面临新的发展形势，机遇和挑战都有新的变化。总体来讲，危和机并存、危中有机、危可转机，但机遇更有战略性、可塑性。从全国来看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。从全省来看，以习近平同志为核心的党中央对东北振兴高度重视，新时代吉林正面临着东北振兴的政策机遇、新发展格局的融入机遇、国家重大战略的对接机遇、产业升级的趋势机遇，

与老工业基地振兴优势、国家重要商品粮基地优势、生态资源优势、沿边近海优势、人文人才和科教优势叠加联动，利好因素持续汇聚。从白城来看，具有过去五年来全市“四项重点工作”打牢的坚实基础；具有《东北地区西部生态经济带发展规划》等既有政策和一系列新政策的有力支撑；具有发展新能源特别是开发利用氢能的先机条件；具有广大党员干部群众心齐气顺、担当实干的浓厚氛围，这些都为高质量完成“十四五”发展目标提供了重要保障。同时，要着力破解白城振兴发展面临的短板和“五大”瓶颈问题，依托吉林“大水网”工程，实施区域水循环，破解“水”瓶颈，厚植生态建设根基；依托集中连片开发耕地后备资源，实施全域综合整治，破解“地”瓶颈，挖掘粮食增产潜力；依托丰富清洁能源优势，探索建立新能源局域网，降低用电成本，促进就地转化消纳，破解“电”瓶颈，打造用电“洼地”；依托新型城镇化建设，提升城市能级，吸引周边农民进城、外来人口来白创业就业，破解“人”瓶颈，提升中心城市引力；依托全省新基建“761”工程，完善市域路网，打通省际“梗阻路”，破解“路”瓶颈，提高区域互连互通水平。全市上下要进一步增强机遇意识、风险意识，切实把思想和行动统一到中央、省委、市委对发展形势的判断上来，立足新发展阶段、坚持新发展理念、融入新发展格局，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，推动新时代白城高质量发展。

### 第三节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，认真落实省委十一届八次全会、市委六届八次全会部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持改革创新，统筹发展和安全，深化供给侧结构性改革，把握“稳中求进”工作总基调，落实“三个五”战略、“一主、六双”产业空间布局，突出高质量发展主题、吉林西部生态经济区主线，全力打造区域中心城、生态经济先导区、乡村振兴创新区、生态文明示范区“一城三区”，加快建设经济行稳致远的现代白城、生态环境优良的美丽白城、社会和谐稳定的平安白城、人民安居乐业的幸福白城，努力让全市人民过上更加美好的日子。

### 第四节 基本原则

——坚持党的领导与坚持以人民为中心相统一。坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持和完善党领导经济社会的体制机制，确保党在各项工作中始终总揽全局、协调各方。践行党的根本宗旨，树牢以人民为中心的发展理念，把维护群众利益作为一切工作的出发点和落脚点，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，实现居民生活水平与社会发展水平双提升。

——**坚持保护生态与发展经济相统筹。**坚决贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念，把生态建设作为白城千秋万代的大事，突出生态优先地位，依托水草林湿生态资源、特色农业资源、新能源等优势，加强促进经济高质量发展和生态环境高水平保护“两高融合”，实现优质生态产品和经济发展水平双提升。

——**坚持稳定增长与提升质量相促进。**坚持质量变革、效率变革、动力变革，牢牢稳住经济基本盘，优化产业发展结构，培育壮大氢能产业、生态旅游、大数据等新经济形态，着力解决工业实力薄弱、农业发展相对滞后、服务业发展能力不强等突出问题，实现保持合理经济增长速度和经济增长质量双提升。

——**坚持对外开放与区域协同相结合。**主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极对接国家重大区域发展战略，加强与周边区域及城市群的合作，实现对外开放层次和区域协同发展水平双提升。

——**坚持系统全面与突出重点相协调。**坚持系统思维，增强大局观念，既要全面统筹经济社会各方面，又要突出重点领域和薄弱环节，精准发力、集中攻关，实现经济社会全面发展与重点工作突破双提升。

## **第五节 发展目标**

根据国家、省战略部署，围绕加快建设吉林西部生态经济区，深度融入东北地区西部生态经济带，立足发展实际，秉承“全面

发展、争创一流”的工作理念，“十四五”时期，各项事业要做到稳中快进、进中提质，重点打造区域中心城、生态经济先导区、乡村振兴创新区和生态文明示范区“一城三区”，全市整体经济实力跨入全省第二梯队，加快实现白城高质量发展、全面振兴全方位振兴。

**高质量发展呈现新局面。**围绕建设吉林西部生态经济区，加快推动经济转型，做大做强主导产业，巩固提升优势产业，培育壮大新兴产业，统筹量的合理增长与质的稳步提升，打造白城高质量发展升级版，综合实力达到全省中游水平。初步构建现代生态经济体系，经济发展水平明显提升，区域发展能力显著增强。产业结构持续优化，“五大安全”保障体系不断健全。地区生产总值、固定资产投资、规上工业增加值等主要经济指标增幅达到或高于全省平均水平。

**城乡面貌发生新变化。**“海绵城市”建设成果进一步巩固，城市功能更加完善。新型城镇化建设和乡村振兴战略稳步推进，城乡人居环境持续改善，基础设施短板加快补齐，脱贫攻坚成果转化升级，乡村文化更加繁荣兴盛，发展成东北地区西部生态经济带区域中心城市，建设成农村美、农业强、农民富的乡村振兴创新区。

**改革开放迈出新步伐。**以打造吉林西部开放门户为重点，供给侧结构性改革持续深化，“数字政府”建设全面加强，营商环境显著改善，民营经济发展活力进一步释放，“放管服”、农业农村

等重点领域改革取得明显成效。区域合作的深度和广度不断拓展，开放平台建设扎实推进，项目建设成果丰硕，形成内外互动、协调发展、协同开放的吉林西部开放合作新格局。

**生态文明取得新成效。**统筹“水草林湿”治理，全力维护生态环境安全底线，打造吉林西部生态安全屏障，加快建设“美丽白城”。生态建设预期性指标高于省和国家标准，生态建设约束性指标完成省和国家任务，生态功能明显提升，环境质量明显改善，治理效能明显增强，退化区域明显缩小，主要污染物排放量得到有效控制。

**人民幸福感得到新提升。**坚持以人民为中心理念，加快治理方式转变，社会治理体系和治理能力现代化水平显著提升，重大风险得到有效防范和化解，社会大局保持和谐稳定。就业比较充分，住房保障有力，居民收入明显增加，公共服务体系更加健全，各项社会事业全面进步，人民生活水平显著提高。

**白城市“十四五”国民经济和社会发展主要指标表**

类别	序号	指 标	2020年 预计	2025年 目标	年均 增长	属性
经济 发展	1	地区生产总值（亿元）	500	720	7.5%	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）	47	47	—	预期性
创新 驱动	3	研发（R & D）经费投入增长（%）	—	—	13%	预期性
	4	每万人口发明专利拥有量（件）	0.62	1.01	10.4%	预期性
民 生	5	居民人均可支配收入 增长（%）	城镇常住居民	与经济增长保持同步		预期性
			农村常住居民	与经济增长保持同步		预期性

福 社	6	城镇登记失业率（%）	4.5	4.5	—	约束性
	7	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.2	3.25	—	预期性
	8	基本养老保险参保率（%）	76.3	78.8	—	预期性
	9	人均预期寿命（岁）	77.2	78.5	—	预期性
绿 色 生 态	10	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	待省定	约束性
	11	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	待省定	约束性
	12	空气质量优良天数比率（%）	90	高于省定计划目标		约束性
	13	达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	80	高于省定计划目标		约束性
	14	森林覆盖率（%）	12.8	13	0.03%	约束性
安 全 保 障	15	粮食综合生产能力（亿斤）	100	110	1.9%	约束性
	16	能源综合生产能力（万吨标准煤）	569.4	1346.7	—	约束性

展望二〇三五年，白城要在实现全面振兴全方位振兴基础上，与全国、全省同步实现社会主义现代化远景目标，打造“碳中和”示范城市，成为具有竞争力的东北地区西部生态经济带区域中心城市、生态经济先导区、乡村振兴创新区和生态文明示范区，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成综合实力强、生态环境优、发展活力足、人民生活好的全新局面。建成现代化经济体系，经济实力大幅增强，产业结构不断优化，经济总量跃上新台阶。生态环境根本好转，吉林西部生态安全屏障地位进一步提升，美丽白城建设目标基本实现。对外开放能力显著提高，吉林省向北开放重要窗口、中蒙俄经济走廊重要节点作用充分发挥，开放发展优势进一步彰显。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成，平安白城建设达到更高水平。建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市的健康白城，文化

软实力显著增强，国民素质和社会文明程度达到新高度。城乡居民人均可支配收入迈上新台阶，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。人民生活更加美好，获得感、幸福感显著提升，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 把握新阶段，构建高质量发展新格局

立足区位优势、产业优势、生态优势，统筹推进区域协调发展和主体功能区建设，构建功能协调、优势互补、内外互动、联动发展的吉林西部高质量发展新格局。

### 第一节 构建“两核、两带、一廊道”生态空间布局

落实国家主体功能区战略，实施最严格的生态空间保护制度。坚持因地制宜，适度利用“水草林湿”生态系统，构建以水资源节约利用为基础，森林资源保护、草原利用保护、湿地生态功能恢复、退化土地综合治理为重点的“两核、两带、一廊道”生态空间布局。“**两核**”：通过合理调补水、退耕还湿等措施，打造向海国际重要湿地生态核和莫莫格国家级自然保护区生态核。“**两带**”：通过人工造林等措施，增加森林面积，增强森林生态功能，建设白城西部防风屏障生态带和东部湿地群生态带。“**一廊道**”：积极开展国土绿化行动，依托洮儿河补水常态化，打造运河带状公园景观带和百里生态长廊，构建洮儿河—蛟流河生态廊道。维

护生态系统的稳定性、整体性和完整性，巩固提升生态系统功能，打造吉林西部生态安全屏障。

## **第二节 构建“绿色、低碳、生态”三大经济发展板块**

立足白城资源、产业优势，着力打造以绿色农业为基础，清洁能源为支撑，生态旅游为方向的“绿色、低碳、生态”经济发展板块。

**加快发展绿色农业。**以打造国家杂粮杂豆之都、东方燕麦之都、生态牧业基地、生态水产基地——“两都两基地”为目标，突出抓好优质玉米、优质水稻两大核心功能区建设，建设洮南、洮北、通榆杂粮杂豆；镇赉水稻；洮北玉米；洮南、通榆辣椒；大安、洮北、洮南瓜菜等5个绿色高质高效示范区。建设镇赉、洮南、洮北奶牛；镇赉、通榆肉牛；洮北肉羊；通榆、大安、洮南生猪；大安肉禽等5大绿色牧业基地。农业综合生产能力稳步提升，农村一二三产业融合发展不断深入，全市乡村振兴取得阶段性成果。

**做大做强清洁能源产业。**以打造中国北方氢谷、北方云谷、新能源产业示范基地、高载能产业绿色发展基地——“双谷双基地”为目标，以长白氢能走廊为主轴，以白城工业园区、大安化工园区为两核，依托千万千瓦风电基地，推动氢能产业裂变式发展，打造具有国内影响力的新能源与氢能产业集群。

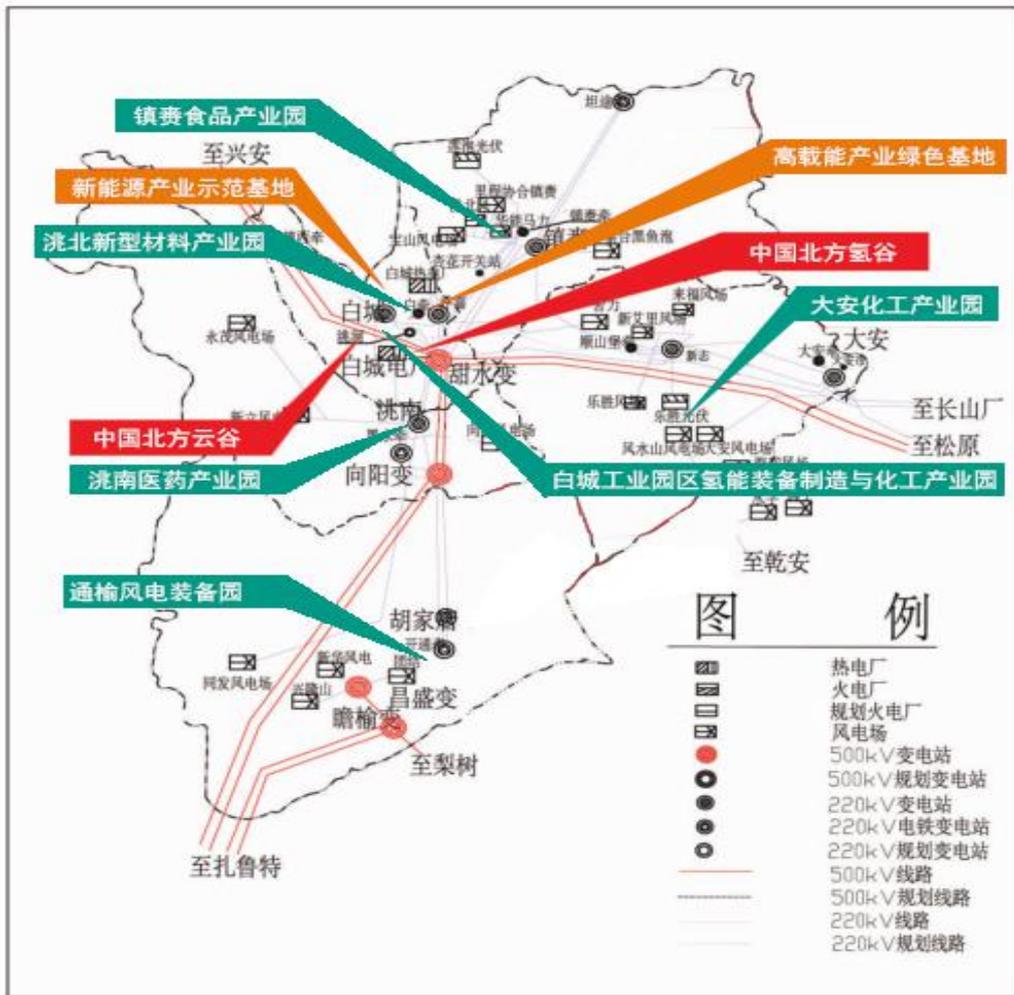


图1 重点园区空间布局示例图

大力发展生态旅游。以向海、莫莫格、嫩江湾等景区景点为核心，打造“一线十五点”，加快融入吉林西部河湖草原湿地旅游大环线，构建生态休闲、湿地观光、人文历史、红色传承、乡村风情等旅游板块，开发系列旅游产品，更好实现旅游资源价值。

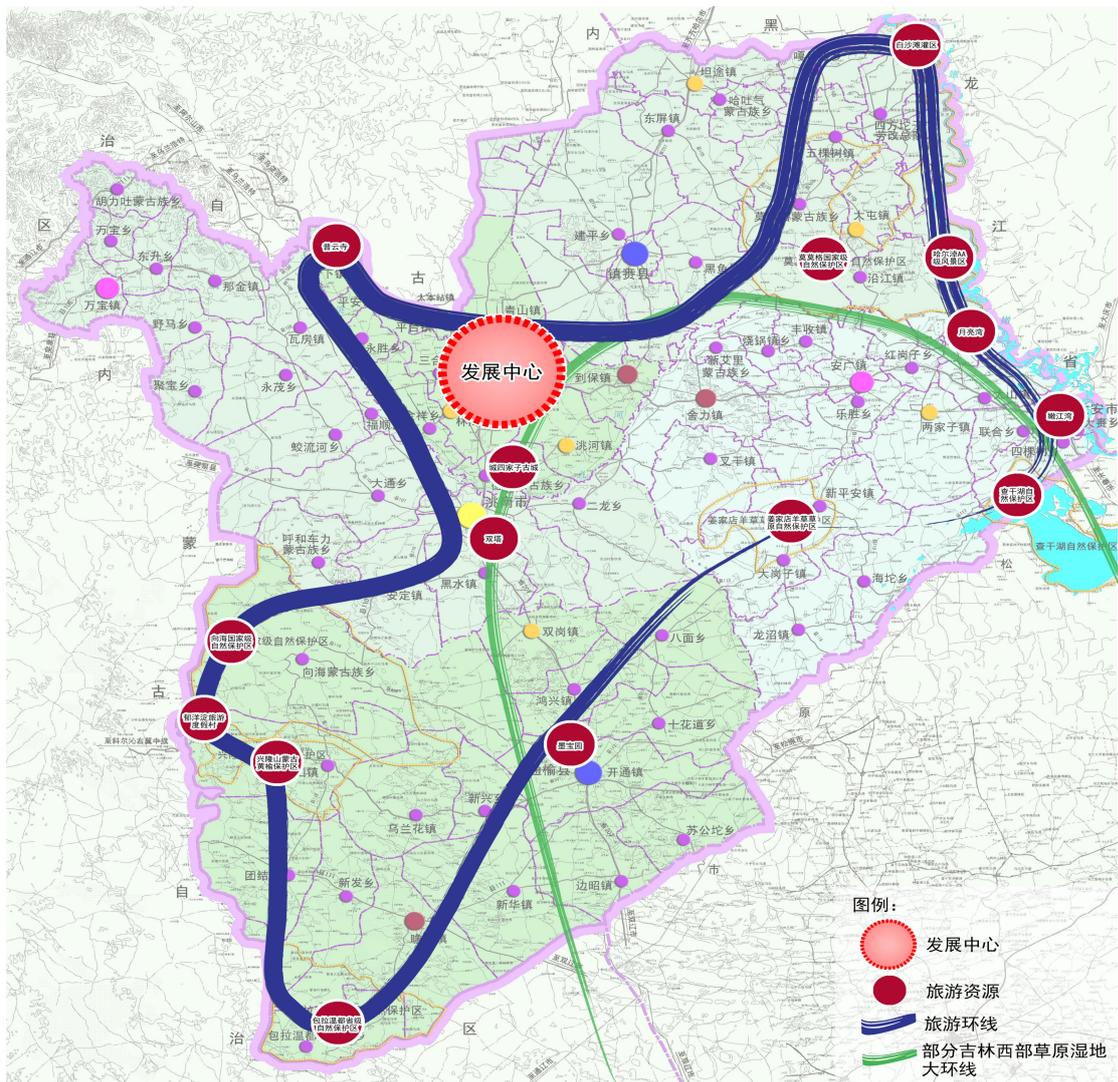


图2 “一线十五点”示例图

### 第三节 构建“一主、四辅、多节点”新型城镇空间布局

按照加快建设区域中心城、统筹发展县城、推进特色小城镇建设的发展思路，加快构建以白城市区为主核心，以洮南、大安、镇赉、通榆县城为次中心，以一批重要节点城镇为支撑的新型城镇化发展格局。

**一主：**强化白城中心城市的引领带动作用。瞄准中等城市能

级，培育白城市域中心－洮南融合发展增长极，加快推进以人为核心的新型城镇化进程。推进“校城一体化”，打造区域教育中心；建设国际赛事标准综合场馆，打造区域文体中心；提档升级市级医院，推动医疗、康养等多业态融合，打造区域医养中心；抓好红色资源和辽金文化保护开发，打造区域特色旅游中心；强化“政产学研用”协同创新，打造区域科研中心；完善市域路网，提速城际交通，打造区域枢纽中心。

**四辅：强化次中心城市的综合承载作用。**实施县域经济转型升级示范工程，壮大洮南、大安、镇赉、通榆县域经济实力。统筹县域协同发展，提高产业互补、互联、互通水平。提升县域产业层级，推动资源深度开发利用及新兴产业发展。完善县城基础设施和公共服务设施建设，提升综合承载能力和治理水平。

**多节点：强化节点城镇的支撑作用。**坚持特色化发展、择优培育，打造一批绿色农牧产品加工、商贸流通、生态旅游特色镇。发挥重点城镇经济节点和产业传导功能，完善基础设施与公共服务，引导产业和人口聚集，成为农村城镇化进程的重要载体。

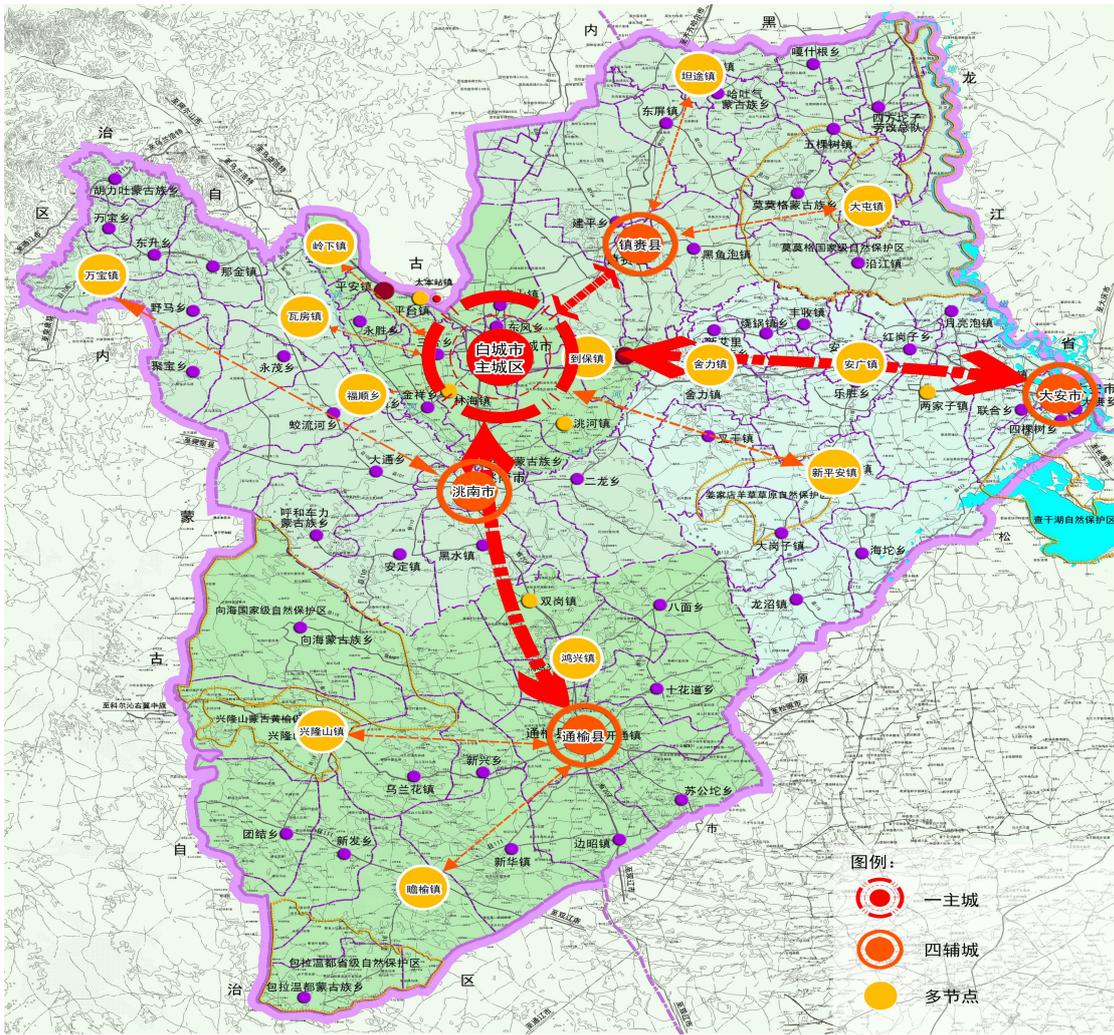


图 3 新型城镇空间布局示例图

### 第三章 筑牢绿色本底，打造生态文明示范区

贯彻生态优先、绿色发展理念，落实生态文明制度，统筹生态环境保护修复治理，增强生态碳汇能力，打造吉林西部生态安全屏障，加快建设碳汇白城、美丽白城。

## 第一节 实施四大生态工程

坚持保护优先、自然恢复为主，打造“水草林湿”四位一体的生态系统，保护好白城生态本底。

**重大水利工程。**坚持充分利用地表水、合理开发天上水、科学使用地下水，加强水资源统一管理、联合调度和科学调配，保证水资源供求平衡和可持续开发利用。抓住全省“大水网”建设契机，实施“区域水循环利用”、河湖连通达标、引嫩入白扩建等重大水利工程，探索构建区域大循环水系，破解“水”瓶颈。优化全市水资源配置格局，完善“引嫩入白”“引察济向”“引洮入向”“引霍入向”、龙海灌区等一批重大水利基础设施工程项目，构建集引水、蓄水、补水、灌溉、防洪于一体的生态水利保障格局。积极开展大江大河、重要支流、中小河流防洪治理，加强堤防建设、河道清障与蓄滞洪区管理，嫩江、洮儿河等干流堤防达到设计标准。推进城镇居民生活用水向使用地表水转变，推进农村供水工程提档升级，逐步实施城乡供水一体化。加强城市防洪排涝设施建设。完善水利信息基础设施，推进“智慧水利”建设。

**草原治理工程。**严格贯彻落实《草原法》。大力推进退牧还草、草原防灾减灾、鼠虫草害防治、严重碱化退化沙化草原治理、农牧交错带已垦草原治理等重大工程，加强人工草地建设，推进河湖泡沼生态补水，严格落实草原禁牧和草畜平衡制度，落实草原生态保护补助奖励政策。对现有退化草原采取围栏封育、深松

补播、草场改良、禁牧等措施，加快退化草场治理。启动盐碱地修复治理项目，采取生物措施和工程措施进行综合治理。对因过度开垦草原形成的不稳定耕地，实施退耕还草。确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变。培育引进优质牧草品种，建设羊草和苜蓿规模基地，建立高效优质人工草场示范园区，做强草原产业。到 2025 年，草原面积稳定在 500 万亩，草原综合植被覆盖度达 65% 以上。

**造林绿化工程。**加大“三北”防护林建设力度，重点推进农田防护林、防风固沙林和水土保持林建设。实施吉林西部绿色生态屏障建设工程，规划造林 62 万亩。以城镇绿化美化、美丽乡村建设和绿色廊道工程为重点，构建以城带乡、城乡联动的一体化绿化美化格局。做大林果产业，重点建设文冠果、红松果、大果沙棘等产业基地。做优林下产业，重点建设中草药种植基地。到 2025 年，林地面积稳定在 670 万亩左右，森林面积达到 500 万亩左右，森林覆盖率达到 13% 左右。

**湿地保护工程。**实施退耕还湿、芦苇修湿等湿地恢复工程，扩大湿地有效保护面积。加强乡村小微湿地保护，积极创建省级湿地公园和保护小区。加强野生动植物保护管理，维护生物多样性，提升湿地生态功能。到 2025 年，自然湿地面积稳定在 500 万亩左右，湿地保有量 800 万亩左右。

## 第二节 打好五大保卫战

坚持问题导向、目标导向，综合施策，精准发力，持续打好打赢五大环境保卫战。

**持续打好蓝天保卫战。**突出抓好重点区域、重点领域、重点时段大气污染治理，巩固提升空气质量。推进燃煤发电机组超低排放改造，加快燃煤小锅炉淘汰。建立清洁燃料供应体系，重点解决城乡结合部散煤污染。常态化开展“散乱污”企业及集群综合整治、挥发性有机物和工业炉窑专项整治行动，推进工业污染源全面达标排放。实施清洁柴油车、清洁柴油机、清洁运输、清洁油品行动，统筹“油路车”治理，推进氢燃料电池汽车应用。完善重污染天气应急预案体系，实施“一厂一策”清单化管理。推进秸秆禁烧和全量化处置。到 2025 年，全市空气质量优良天数比例稳定在 90%以上，基本消除重污染天气。

**持续打好碧水保卫战。**实施水质提升工程，坚持系统治理，加快嫩江、洮儿河等重要支流和中小河流重点河段监管，严厉打击各类涉水排污行为。持续推进洋沙泡等水源地保护和建设，严格限制地下水超采。到 2025 年，全市水环境持续改善，达到或超过全省平均水平。

**持续打好净土保卫战。**加大黑土地保护力度，加强沙化土地、盐渍化土地等退化土地修复和综合治理、水土流失综合治理、重点区域水土流失预防监测、污染地块管控和修复。强化涉重金属

行业污染防控，严格涉重金属建设项目环境准入。持续开展“清废行动”，坚决遏制固体废物非法转移倾倒。到 2025 年，全市土壤质量稳定向好，安全利用水平持续提升。

**持续打好湿地保卫战。**探索建立湿地资源保护与合理利用模式，通过开展湿地修复、退耕还湿等工程措施，有效遏制湿地面积萎缩和功能退化，湿地面积得到有效保护和增加，使湿地的生物多样性更加丰富、生态环境步入良性循环，人与自然和谐共生。

**持续打好草原保卫战。**重点实施基本草原保护、退化草原生态修复和盐碱草原治理工程建设。每个县（市、区）培育改良两个万亩以上集中连片、草原植被覆盖度达 65% 以上的优质草场。

### **第三节 完善三大生态治理体系**

坚持生态立市，按照国家生态文明建设制度要求，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，全面提升生态治理能力。

**完善生态环境制度体系。**严格落实“河（湖）长”制，全面推行“林（草）长”制。建设生态环境大数据平台。强化国土空间用途管制，加快生态保护立法，严格监督执法，以制度和法治保护好白城优美的生态环境。

**健全生态保护和修复制度体系。**坚守生态环境安全底线。严格生态环境质量管理，严格落实生态保护红线、永久基本农田制度，推进生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单“三线一单”落地。严格落实“谁污染谁治理、谁破坏

谁修复”主体责任，坚决查处破坏生态行为，履行损害赔偿义务。严把环境准入关，严防辖区内出现环境安全隐患问题。有效应对突发环境事件，强化“一废一品一库”管理，完善突发环境事件应急预案体系以及环境风险三级防控体系。

**完善生态环境责任制度体系。**落实党政同责、一岗双责，制

<b>专栏 1：生态环境重点工程项目</b>
<p><b>重大水利工程：</b>谋划实施吉林大水网引嫩入白扩建、区域水循环利用、河湖连通达标等重大水利工程；对洮儿河、白沙滩、新月、五家子、龙海等重点灌区进行现代化改造；开展嫩江、洮儿河等重点流域治理；开展月亮湖等重点水库除险加固综合治理、查干湖治理保护水生态修复（白城段）。实施白城市智慧水利工程。</p> <p><b>草原治理工程：</b>实施草原生态保护建设工程，重点开展草原围栏、人工种草、补播改良等物理、生物措施修复治理退化草原；实施虫害防治、草原鼠害防治、草原防火建设等项目。</p> <p><b>湿地保护工程：</b>重点实施湿地保护、退耕还湿、芦苇湿地修复等项目。开展通榆向海、包拉温都、大安嫩江湾、牛心套保、镇赉莫莫格、洮北东湖等国家湿地公园、国家和省级自然保护区等重点湿地生态恢复治理。</p> <p><b>造林绿化工程：</b>重点实施防风固沙林网、农田防护林网修复完善；实施森林防火设施及数字化建设等项目。</p>

定完善生态环境保护责任清单，压实生态环境保护责任。构建完善生态环境监测体系和规章制度，对生态环保案件实行清单化、台账式管理，杜绝问题反弹。健全大气、水、土壤污染防治联动机制。扎实开展河湖“清四乱”专项行动。严格执行生态保护红线管理办法，为建设美丽白城提供制度保障。

## 第四章 聚力低碳发展，打造生态经济先导区

把发展壮大实体经济作为扩大经济总量的主攻方向，围绕提升核心竞争力，培育发展新动能，着力延链补链强链，提高全产业链水平。构建以绿色农业、清洁能源、生态旅游为引领，做大做强农产品加工和清洁能源两个支柱产业，巩固提升装备制造、医药健康、现代物流、冶金建材四大优势产业，培育壮大氢能、生态旅游、大数据三个新兴产业的“二四三”九大特色产业体系。

### 第一节 绿色农业

以农业供给侧结构性改革为主线，紧紧抓住消费升级新趋势，坚持以绿色发展为导向，以建设“两都两基地”为载体，加快绿色农业生产基地建设，推进农业一二三产业融合发展，打造健康食品城。依托丰富的农畜特产资源，以“粮头食尾，农头工尾”为方向，实施主粮加工和现代食品产业跃升行动，推进初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展。做大做强梅花、益海嘉里、飞鹤、牧原、安大等龙头企业，抓好玉米水稻深加工、杂粮杂豆全产业链条、畜禽养殖加工一体化等产业项目，打造从农田到餐桌全链条可追溯的绿色农产品生产加工体系。实行最高食品标准和监管措施，加快建设绿色、生态、弱碱地等具有地方特色健康食品产业园区。到 2025 年，全市规上农产品加工业产值达到 260 亿元，销售收入达到 400 亿元以上。

## 第二节 清洁能源

坚持清洁低碳导向，加快能源绿色低碳转型，大力发展风、光新能源产业，培育壮大氢能产业，形成相互促进、共同发展新格局，为提高清洁能源和非化石能源消费比重，实现“碳中和”目标贡献白城力量。

**新能源产业。**以建设新能源产业示范基地为目标，坚持集中式与分布式并举、富余电力外送与清洁能源本地消纳相结合，统筹可再生能源电力开发建设与市场消纳，打造吉林西部国家级新能源保障基地。全力推进风、光两个千万千瓦基地建设，重点抓好华能、大唐、鲁固直流等重点项目。合理推进生物质能源利用。积极推进“吉电南送”工程，畅通白城—扎鲁特—青州特高压输电通道，打破白城“电”瓶颈。依托国家级高载能高技术基地，探索实施清洁能源上网、余电制氢、电企直供新模式，推广清洁能源供暖，促进就地消纳，建设“零碳”产业园区。加快建设吉林白城新能源产业示范基地，打造清洁能源城。到 2025 年，新增清洁能源装机 1500 万千瓦，新能源产值达到 260 亿元。

**氢能产业。**依托新能源独特优势，加速构建氢能产业发展布局，前瞻性推进清洁能源电解水制氢，多领域开展氢能示范应用，高效能运用能源转化成果，建设中国北方“氢谷”。依托华润、中广核、阳光等行业龙头企业，探索“产业联盟+市场化运作”模式，发展氢能“制、储、运、用”全产业链延伸，打造零排放、零污染、

可持续的氢能全产业链条，建成百万吨级“氢田”。探索氢能发展“飞地经济”新模式，谋划在长春建设氢能产业园区。实施风能制氢余电上网工程，加快推进清洁能源制氢、加氢、用氢一体化项目建设，建立白城工业园区氢能产业园区。围绕建设国家储能试点，引入低压固态储氢技术，开拓长春、白城两地氢燃料电池汽车应用领域，深化与一汽集团战略合作，建设“长白氢能走廊”，实施“氢能+”战略，推进己二腈、天然气掺氢等项目，实现氢能 在农业、工业、商业、交通、民生等领域广泛应用，打造全国氢能示范城市。建设氢燃料物流运输通道，探索氢能对外出口渠道。谋划建设碳排放交易中心，创建“碳中和”示范城市。启动实施氢能产业“十百千”计划，到 2025 年，年制氢达到 12 万吨，氢能产业产值达到 120 亿元，逐步打造成为国内领先的千亿级氢能产业集群。

### 第三节 生态旅游

聚焦建设吉林西部河湖草原湿地旅游大环线，推进与吉林东部避暑冰雪生态旅游大环线融通，形成横贯东西、纵贯南北的省内和省际旅游主干线。立足地域文化和旅游资源，发挥向海、莫莫格、嫩江湾等“国字号”品牌优势。突出绿色生态、红色旅游、白色冰雪特色，持续开发湿地生态、草原风光、民俗风情、军事体验、历史文化、乡村休闲等特色文化旅游产品。大力发展生态旅游、避暑休闲、冰雪旅游、乡村旅游、自驾自助游等多品类旅

游业态，加快把“绿水青山”变为“金山银山”。推进“一线十五点”重点景区景点提质升级。依托河湖连通工程，打造环湖生态游、百里水生态长廊游、乡村游新景区，丰富中短期旅游线路，提升“湿地鹤乡·生态白城”文化旅游品牌知名度和美誉度，打造全国重要生态旅游目的地。到 2025 年，创建嫩江湾国家 5A 级景区，全市旅游收入达到 200 亿元左右。

#### 第四节 统筹发展基础产业

**装备制造产业。**鼓励支持装备制造企业建设创新中心，强化核心基础零部件、先进基础工艺等工业基础能力建设，提升重大装备产品技术工艺水平。重点引入远景集团、运达集团等国内大型风电装备制造企业和正泰集团、海泰光伏等国内大型光伏组件生产企业，发展风电、光伏配套装备。鼓励中一精锻、安费诺金事达、成来电器、福佳科技、天奇装备等重点企业发展汽车配套、电工机械、变压设备、造纸机等产品。探索建设数字化车间和智能工厂。谋划建设太阳能热发电设备制造基地。到 2025 年，全市规上装备制造业产值达到 110 亿元。

**医药健康产业。**支持道地中药材全产业链融合发展，开展道地关药品种选育、野生护育、仿生栽培、病害防治、种质资源保护、追溯体系建设等关键技术研究及种植示范基地建设。鼓励医药企业开展国外专利到期或非专利药物仿制及安全一致性评价研究。支持开展抗肿瘤、降糖、抗病毒、精神类、配方颗粒、经

典名方等研究开发，开发保健食品、化妆品等健康产品。协调推进建设国药集团百琦药业中医药产业园区。到 2025 年，全市规上医药产业产值达到 30 亿元。

**现代物流产业。**立足区位优势 and 农业资源等优势，优化整合现有物流基础设施，构建便捷高效智能的现代物流服务体系，推动现代服务业集聚区转型升级，建设吉林西部物流产业园。加快完善粮食现代物流体系，构建安全高效、一体化运作的现代粮食物流网络。充分发挥白城海关和内陆港作用，辐射周边扩大商品集散，打造区域集散中心。改造建设配送投递、冷链物流和农贸市场等商贸流通设施。推进物流业与农业、制造、商贸产业融合发展。

**冶金建材产业。**坚持冶金建材绿色发展道路，严格执行产能等量或减量置换。积极培育绿色铸锻产业，适时引进特种钢冶炼项目，加快铁合金产业发展。提高建材企业生产负荷，推动建材产业绿色发展，开发水泥部件化系列产品，提升新型绿色建材和装配式建筑部品部件应用比例。到 2025 年，全市规上冶金建材产业产值达到 30 亿元。

**大数据产业。**围绕“数字白城”建设，构建以联通北方云计算中心为主体，白城工业园区国家级数据灾备基地、白城经开区数据产业基地为两翼的“一体两翼”大数据产业格局，推动大数据企业和灾备企业集聚发展，打造立足吉林、辐射东北、服务全国、面向东北亚，提供全方位数据处理、存储和灾备服务的中国北方

“云谷”。积极开展基础测绘，打造地理信息公共服务平台。

### 专栏 2：生态经济重点工程项目

**农产品加工产业：**重点推进“一园一中心两基地”项目建设，鼓励支持利用白城特色资源，开展全产业链农产品加工项目。白城工业园区化工产业园；实施梅花 300 万吨玉米深加工；苯丙氨酸（阿斯巴甜）生产；年产 15 万吨柠檬酸；大安华西希望、牧原、大北农 500 万头生猪一体化、弱碱地食品产业园；镇赉家禽低温肉制品加工；通榆 400 万头生猪一体化、10 万头育肥牛屠宰加工及冷链物流；建设洮北农业产业园区，实施年产 2 万吨液态奶、100 万只肉羊一体化等项目。

**新能源产业：**重点推进吉林西部国家级新能源保障基地建设。“十四五”期间规划建设风电 1000 万千瓦，光伏 500 万千瓦（国家级光伏实证展示基地 100 万千瓦、常规光伏 400 万千瓦），生物质发电 10 万千瓦。科学合理发展垃圾发电项目。加快建设高载能产业绿色发展基地、白城“双高”产业示范区，推进吉电南送特高压配套火电，通榆年产 10 亿瓦时锂电池等项目。

**氢能产业：**建设吉林西部（大安）清洁能源化工园区；大力推进白城中国北方“氢谷”建设，加快实施长春—白城氢能走廊通道、己二腈产业基地、天然气掺氢等项目。鼓励支持各地谋划、推进新能源制氢、产业链延伸及相关配套项目。

**生态旅游产业：**谋划建设白城生态记忆馆、非物质文化遗产主题创意园。组织开展中国·白城半程马拉松、吉林西部汽车房车集结赛、春捺钵主题文化旅游节、白城湿地草原生态文化旅游节、文化旅游产品创意设计大赛等特色品牌活动；重点建设大安国家和省级水利风景区、嫩江湾国家 5A 级旅游景区、机车小镇；通榆向海景区旅游综合开发；谋划建设洮北东湖湿地公园，加快城四家子古城遗址旅游开发；镇赉东湖、西湖景区、农业绿色休闲观光旅游示范园；洮南四海湖休闲农业、福顺现代产业观光园和老道沟、昂岱山、敖牛山景区；查干浩特生态休闲旅游综合开发等项目。

**装备制造产业：**谋划建设白城新能源装备制造基地。重点实施大安风机叶片材料循环利用，成飞、天能扩能改造，日托光伏板组件；通榆智能风机装备制造、年产 1500 台秸秆一体机；镇赉年产 300 兆瓦光伏组件、农业机械装备生产；洮北汽车连杆总成开发、50 万套汽配精密铸件、福佳科技扩能改造；洮南运达智能风机制造、宇众光伏组件等项目。

**医药健康产业：**重点实施洮南敖东新产品拓展、智能化生产线、抗肿瘤和固体制剂车间改造、中药复方制剂及仿制药研究开发；建设中药材种植示范基地，打造西部道地中药材全产业链、全过程追溯体系；建设大安东北沙棘中药材种植加工一体化、经开区中医药配方颗粒、镇赉动物血及内脏开发生物制药等项目。

**现代物流产业：**谋划推进国家级杂豆外贸转型升级基地、吉林西部物流产业园区、特色农产品物流基地等项目；重点实施大安现代商贸综合服务园区、通榆

杂粮杂豆交易中心、镇赉现代物流园、洮北兆北物流园、中心客运总站一级枢纽、经开区绿色农副产品流通中心等项目。

**冶金建材产业：**建设洮南生态板业产业园，实施洮北年产 2 万吨新型耐磨材料等项目；支持建设预制综合管廊等水泥制品、绿色环保建材项目。支持各地发展绿色环保冶金建材项目。

**大数据产业：**重点推进中国北方云谷建设。统筹谋划数据信息产业发展基础设施建设，打造白城信息数据中心集群，重点推进白城云计算（数据灾备）中心、工业园区国家级数据灾备基地、经开区数据产业基地、通榆云计算等项目；支持地理信息公共服务平台建设；支持各地谋划建设各类电子商务平台。

## 第五章 注重全面融合，打造乡村振兴创新区

紧扣“争当现代农业建设排头兵”总要求，坚决扛稳国家粮食安全重任，深入实施乡村振兴战略，着力完善现代农业“三大体系”，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，争创全国乡村振兴示范区。

### 第一节 保障国家粮食安全

落实国家粮食和食品安全战略，稳定粮食播种面积和粮食生产能力，聚焦要素挖潜，扩产提质增效，提高粮食单产能力，牢牢稳住粮食安全“压舱石”，打造吉林省粮食增产的主战场。深入实施“藏粮于地”“藏粮于技”战略。**坚持整地增粮。**全面落实永久基本农田特殊保护制度，严守耕地红线。加大涉农项目资金整合力度，改造中低产田和盐碱地，扩大集中连片高标准农田。探索适合白城的黑土地保护新模式。到 2025 年，新建集中连片高标准农田 200 万亩，新建 5 个 10 万亩高标准农田示范片区。**坚持科技兴粮。**构建农业科技创新与推广转化体系。加大特色农作物

种质创新与新品种选育、良种繁育、加工产品开发、生态模式示范等技术攻关。依托白城农科院，深入实施现代种业提升工程，提高科技含量，保证种质安全，建设杂粮杂豆良种繁育基地，推广燕麦等优质品种转化应用。集成推广土壤改良、培肥地力等增产增效技术，提高耕地质量和综合生产能力。整乡推进玉米保护性耕作，严密防控重大病虫害。实施新型职业农民培育工程。创建全国全程机械化示范市。到 2025 年，全市保护性耕作面积达到 600 万亩，农业机械化率达到 92% 以上。**坚持以水保粮**。实施灌区末系改造，打通入田到户“最后一公里”。推广高效节水灌溉技术，努力打造全省旱作节水农业先行区。推进抗旱水源井“柴改电”工程，提高旱田有效灌溉能力。到 2025 年，全市粮食综合生产能力达到 110 亿斤。

## 第二节 构建现代农业“三大体系”

**构建现代农业产业体系**。实施生态农业转型升级“三大工程”，提升现代农业整体发展质量和水平。**实施生态农业“一园一中心”工程**。建设白城现代健康食品产业园。依托吉林农大和白城农科院科研优势，打造以玉米、水稻、燕麦、绿豆等 4 个农产品为主的百亿级体量的现代健康食品产业园，加快“杂粮杂豆之都”和“东方燕麦之都”建设。谋划建设白城杂粮杂豆及制品国际交易中心，逐步形成全国知名的杂粮杂豆大市场大物流，抢占国际杂粮杂豆及制品行业的定价权、话语权。到 2025 年，建设杂

粮杂豆种植专业乡镇 10 个、专业村 100 个。**实施生态牧业“十百千”工程。**加快生态牧业基地建设，打造 5 万头奶牛、50 万头肉牛、500 万头生猪、500 万只肉羊、1000 万只白鹅等全产业链项目。探索实施“粮改饲”有效途径，推动粮牧加一体化发展。支持龙头企业、专业合作社、家庭农场等自建联建养殖基地，构建生态畜牧业发展引领区。到 2025 年，全市畜禽养殖量达到 4460 万头（只），规模化养殖比重达到 70%以上，畜牧业产值达到 260 亿元。**实施生态水产品基地建设工程。**依托大中型水库，推进“名特优”鱼苗繁育及生产基地示范项目，加快生态水产基地建设。支持申报水利风景区，加快渔业生产与生态旅游有机结合。到 2025 年，全市水产品产量达到 5.5 万吨，渔业产值达到 10 亿元。

**构建现代农业生产体系。**以生态农业为导向，以科技农业为支撑，大力发展高端农产品，提高农业质量效益和整体竞争力。**推进全程标准化生产。**建立健全特色农作物生产标准规范，创建省级以上农业标准化示范区。实行绿色食品、有机农产品、地理标志农产品可追溯监管制度。启动实施数字农业创新工程，大力发展数字农业。到 2025 年，主要农产品例行监测合格率稳定在 97%以上。**培育绿色知名品牌。**瞄准国家驰名商标和地标产品，打响白城燕麦、白城绿豆、白城弱碱地稻米等区域公用品牌，创建白城草原红牛、白城生态鱼等区域品牌。发挥杂粮国检中心作用，加强粮油质量安全监管，加快形成白城杂粮杂豆品质指标体系。到 2025 年，全市农产品区域公用品牌达到 5 个，地标产品

达到 30 件，“两品一标”农产品比重达到 35%，绿色有机农产品数量达到 320 个。**促进农村一二三产业融合发展。**做强农产品加工业，扶强一批行业领军型龙头企业；聚焦燕麦、绿豆、高粱、肉牛、肉羊等产业链条加工短板，引进一批具有国际国内领先水平的产业化龙头企业；围绕优势特色产业，培育一批“小精尖特”传统加工企业提档升级。支持发展休闲农业、乡村旅游和电商服务，打造综合性电商基地。到 2025 年，创建乡村旅游特色村 20 个以上，休闲农业和乡村旅游收入达到 4 亿元。**打造产业融合载体。**推进现代农业产业园区、特色产业集群建设，重点打造辣椒、绿豆、水稻、肉牛等现代农业产业园和国家级杂粮杂豆特色产业集群。到 2025 年，创建现代农业产业园 20 个，力争创建国家现代农业产业示范园。

**构建现代农业经营体系。培育新型经营主体。**以农业企业、专业合作社、家庭农场等为重点，打造一批优秀示范点，争创国家农民合作示范社。探索“村党支部+合作社”“龙头企业+合作社+家庭农场”等发展模式，建立完善利益联结机制，引领新型农业经营主体高质量发展。到 2025 年，全市规范性农民专业合作社发展到 9000 个、家庭农场发展到 7000 个。**推动土地规模化经营。**推进土地规模经营示范点分类分区示范，推广农民合作、土地入股、企业租赁等主导模式和通榆陆家村土地经营权入股、大安大岗子镇土地经营权出租等经营模式。推进农村集体产权制度改革，探索发展农村集体经济有效途径。到 2025 年，全市土地适度规模

经营比重达到 50%以上，培育市级土地规模经营示范点 150 个。**完善社会化服务体系。**积极培育生资供应、农机作业、统防统治、金融保险等专业性服务机构，推动社会化服务向产业全过程延伸。探索农村宅基地使用权、农村集体建设用地使用权和农村集体房屋等抵押担保。加大“政保担”“农地贷”“吉农牧贷”等金融产品创新力度。

### **第三节 加快建设美丽乡村**

全面实施乡村建设行动，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，改善农村人居环境，加快城乡融合发展，建设美丽休闲乡村。

**推进农村人居环境整治。**深入开展“六清”整治活动，加强乡村生活垃圾治理。实施农村污水治理行动，争创农村生活污水综合治理示范区。推进农村无害化厕所改造。以公路、铁路、江河堤防和库区绿化美化为主线，实施绿色廊道工程。统筹规划推进村庄建设，积极争取省级新型农村社区建设试点。到 2025 年，打造国家级美丽乡村 4 个，60%以上村屯绿化覆盖率达到 30%以上。

**推进乡风文明建设。**依托新时代文明实践中心（所、站），广泛开展新时代文明实践活动，加强社会主义精神文明建设，加强农村思想道德建设。将社会主义核心价值观等主流价值理念融入村规民约，不断加强农民群众思想道德建设。推进移风易俗，

深入开展文明乡镇、文明村屯、文明家庭等创建活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，助力乡村振兴，推动美丽乡村建设。

**推进城乡融合发展。**坚持乡村振兴和新型城镇化两大战略协调发展，形成工农互促、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，全面建立城乡融合发展新格局。推进城乡要素合理配置，畅通农业转移人口市民化制度通道，完善城市人才到乡村创业激励机制，引导社会资本进入农业领域。推进城乡基本公共服务普惠共享，优先发展农村教育事业，健全乡村医疗卫生和公共文化服务体系，完善城乡统一的社会保险制度，统筹城乡社会救助体系，建立健全乡村治理体系。统筹规划城乡社区综合服务基础设施一体化发展。推进乡村经济多元化发展，推动“双创”向农业农村延伸，完善永久基本农田特殊保护、农业补贴等农业支持保护制度，健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，推进农民收入持续增长。

#### **第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接**

严格落实“四个不摘”要求，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，到 2025 年，实现脱贫人口生活条件和农村整体面貌根本改善。

**促进产业发展衔接。**主推“龙头企业+贫困户”“合作社+贫困户”模式，提升扶贫项目组织化程度。稳步实施光伏扶贫，提高综合产出效益。推动庭院经济升级，积极发展电商扶贫，巩固扶

贫车间成效,创建就业扶贫驿站,拓宽贫困劳动力就业扶贫渠道。强化扶贫资产监管。到 2025 年,县级以上“扶贫车间”发展到 55 个。

**推动公共服务体系衔接。**推进贫困户危房改造。实施教育扶贫巩固提升工程和健康扶贫行动,保障贫困人口享有适龄教育和基本医疗卫生服务。实施贫困地区农村道路畅通工程、水利建设扶贫工程和电网改造升级工程,提高贫困乡村基础设施通达能力。落实民政救助政策,提高社会救助管理水平。

**完善政策体系衔接。**建立常态化扶贫机制,健全缓解相对贫困、解决多维贫困、统筹解决城乡贫困的长效政策体系。坚持和完善扶贫协作、对口支援、社会力量参与等帮扶机制,优化以工代赈、公益性岗位开发、扶贫“832”平台等政策支持,保持脱贫攻坚帮扶政策和财政投入总体稳定。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**完善防止返贫监测和帮扶机制,建立临贫预警机制,加强返贫信息管理,制定返贫风险和脱离返贫风险贫困户清单,实行台账化动态监管。建立骤贫处置机制,分类处置,精准帮扶,确保脱贫户不返贫、边缘户不致贫。

<b>专栏 3: 生态乡村重点工程项目</b>
<b>产业体系:</b> 实施粮安工程。支持开展盐碱地治理、土地整理等项目。鼓励依托本

地资源建设特色农产品全产业链项目，重点实施大安年产3万吨糠醛；洮南德泰绿豆豆类深加工、金塔食品辣椒深加工、小冰麦+燕麦草复种加工；镇赉玉米产业融合生态基地、生态畜牧业示范园区、绿色有机稻米种加一体化、1.5万头标准化奶牛养殖（二期）、肉鸭养殖及屠宰深加工；通榆生猪养殖园区、肉牛产业园区、打瓜产业园、辣椒深加工、年产10万吨藜麦饮料、2万吨绿豆全籽粒高值化综合利用；洮北林海现代农业示范园区、年产2千吨酿造白酒等项目。

**生产体系：**重点实施高标准农田建设、畜禽粪污资源化利用整县推进、现代化农业设施、现代化农业灌溉等工程；鼓励实施秸秆综合利用项目。

**经营体系：**支持各地开展农村土地流转，建设农业产业化联合体、示范合作社、示范家庭农（牧）场等新型经营主体；支持建设农业社会化服务体系。

**美丽乡村：**重点实施农村环境治理、生活垃圾和污水综合处置、无害化厕所改造等项目。实施农村公路建设、养护，治理自然屯通达路线“畅返不畅”等工程。加快农村基础设施、农网改造建设、农村供水及饮水安全巩固提升、新建农村文化广场等项目。开展文明乡镇、文明村屯、文明家庭、星级文明户、干净人家创建等活动。

## 第六章 加快能级提升，打造区域中心城市

坚持高标准定位、高起点规划、高品质建设、高效能治理，优化城市布局、完善城市功能、提高城市品位，构建区域中心城市。

### 第一节 做大做强中心城市

围绕构建东北地区西部生态经济带区域中心城市，进一步强化中心城区服务功能、产业功能和承载功能，着力提升城市形象，促进生态、生产、生活高度融合，建设人民满意的宜居宜业、舒适愉悦生态城市。

**优化城市布局。**依托现有城市发展基础和产业发展现状，着力提升市域集聚辐射和带动能力，构建“一核五区”城市发展格

局，实现区域发展差异化、资源利用最优化、整体功能最大化。构建以老城区为主体，打造餐饮住宿、娱乐购物、生活服务优化配置的生活配套服务核心功能区；构建以工业园区、洮北经开区为主体，打造清洁能源、农副产品加工、装备制造集群发展的东部低碳工业创新发展集中区；构建以经开区、生态新区局部为主体，打造金融保险、文化创意、商务会展引领发展的西南现代服务业集聚区；构建以生态新区为主体，打造高端住宅、舒适休闲的南部宜居宜游引领区；构建以医教大学城、中心医院为主体，打造高校文化圈、医养结合体，多业态融合发展的西部文化康养示范区；构建以物流园区、内陆港为主体，打造通畅快捷、智能高效的北部现代物流集散区。形成功能配置齐全、布局结构合理、发展层次鲜明的城市功能区。

**完善城市功能。**实行城市更新行动，坚持建管并重，实施“十大工程”，继续实施老旧小区改造，推进供水、供热、排水、污水、燃气、电力管网改造，完善城市公厕、垃圾处理等设施。推动信息网络、数据中心、5G网络和城市管理智能化建设，打造智慧城市。加强城市绿道、健身步道、社区健身广场和邮政快递末端综合服务站等便民服务设施建设。提升城市治理水平，推动政府向服务型转变、治理方式向精细化转型。建立完善源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急救援等发展体系和长效机制，提升城市应对突发事件的能力。

**提升城市品位。**巩固海绵城市建设成果，增强城市生态基础

设施建设，强化生态服务功能，建设韧性城市。加强城市景观生态建设，打造城市水系，构建城市景观新格局。提高能源利用效率，推广节约能源设施，发展节能绿色建筑。抓好城市绿化条例贯彻落实，统筹推进美化、绿化、亮化，加强城市绿地建设，增加常绿树种，实现四季开门见绿。加强园林式单位、小区、道路建设，保持国家卫生城市荣誉，努力创建国家生态园林城。到2025年，污水处理率达到96%，生活垃圾无害化处理率达到100%。

**构建现代交通体系。**加快铁路建设，实施长白铁路提速工程，推进齐齐哈尔—白城—通辽铁路建设，打通吉林西部进京高速客运通道。加快升级改造城市路网，完善市域公路网，打通省际“断头路”，提高县域、区域交通设施相连相通水平。推进交通枢纽建设。推进“农村公路路长制”。发展城市绿色交通，推广应用氢能公交。适时启动白城长安机场扩建改造。到2025年，新建改建普通国省干线公路411公里，全市公路网通车总里程达1.3万公里。

## **第二节 改造提升特色城镇**

推广“海绵城市+老城改造”模式，提升县城公共设施和服务能力，推动县城人居环境明显改善、县城品质显著提升、县城特色更加鲜明、县城魅力更加彰显，人民群众获得感、幸福感不断提升。

**加快发展县域经济。**坚持系统观念，统筹县域发展，启动实施县域经济转型升级示范工程。依托县域资源禀赋，实行错位差异化发展，培育发展主导产业，提升整体经济实力，推动产城人文融合发展，提高县城服务乡村振兴和吸纳农民进城能力。市本级重点发展梅花、益海嘉里为主体的农产品加工业，稳定发展风电装备、汽车配件等装备制造业，适度拓展冶金行业发展空间，大力发展云计算、大数据、氢能等战略新兴产业，提升市本级经济辐射带动能力；大安市加大油气资源开发，依托两家子清洁能源化工园区大力发展能源化工产业；洮南市强化工业基础，进一步做大做强新能源、医药、农产品加工业；通榆县加快风电、光伏等新能源开发，并形成资源带动装备加工的特色产业布局；镇赉县加快食品产业园建设，壮大大米、乳品等健康食品产业。到2025年，五个县（市、区）综合实力在全省位次大幅前移。

**完善城镇基础设施。**加快城镇基础设施补短板，加强城镇公共服务能力提升，推动公共资源配置向县、乡镇倾斜。着力建设内通外畅的公共交通、社区生活和公共服务设施体系，提高城镇承载能力，引导产业和人口聚集。鼓励有条件的小城镇实施集中供热。重点发展洮北岭下、镇赉坦途、洮南黑水、通榆瞻榆、大安安广等5个产业强镇，打造成为乡村振兴样板镇。到2025年，县城建成区绿化覆盖率达到35%，城镇公共供水普及率达到85%，水质综合合格率达到100%，力争所有建制镇生活污水得到全面治理，力争创建1-2个国家农业产业强镇示范镇。

**倡导绿色生产生活方式。**贯彻落实绿色发展理念，打造资源节约和保护环境相得益彰发展格局，积极创建国家生态文明示范城市。推进生态产业化和产业生态化“两化结合”，健全绿色低碳循环发展经济体系。推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳安全高效能源体系。推进资源全面节约循环利用，从源头减少物耗和污染物排放，严控碳排放强度。坚持严管总量、严控增量、盘活存量，推进土地资源高效利用。推进节水型城市建设。持续推进垃圾分类收运处置。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等绿色生活创建行动。

#### 专栏 4：生态城市重点工程项目

**城市基础设施：**加快推进城市老旧小区改造。建设完善城市路网、立交桥梁、地下综合管廊、道路照明节能改造、城市综合管理指挥中心、综合岗亭、公共停车场、公交站点等项目。实施城市供热、供水、排水、污水、燃气、电力等管网改造及城市公共厕所和垃圾处理等项目。

**交通基础设施：**积极推进齐齐哈尔 - 白城 - 通辽进京高铁项目。谋划白城长安机场扩建，支持大安、通榆建设通用机场；推进国道 G302、G231、G334、G503 等公路建设项目，省道 S210、S211、S212、S516、S518 等公路建设项目。

**能源基础设施：**谋划实施吉电南送特高压、白城天然气输气管线（松原 - 白城俄气支线）、镇赉、洮南天然气管道；加快实施微电网示范；支持建设城镇新能源汽车加氢站、充换电站及充电桩，合理续建一批加油站；支持配电网改造和变电站项目，重点实施大安 220 千伏升压站、通榆 500 千伏变电站等项目。

**信息基础设施：**重点实施中国铁塔、中国移动、中国联通、中国电信、吉视传媒等公司建设 5G 网络、基站等项目；推动网络及信息安全建设，以及依托 5G 开展的行业应用项目；建设金融大数据中心、千兆宽带入户、通信服务等项目；谋划推进数字城管智慧化升级，公共停车场、水电路网等城市设施智慧化管理等项目。

## 第七章 深化改革开放，营造良好营商环境

以优化营商环境为基础，以打造吉林西部开放门户为重点，持续深化改革、扩大开放，全面融入国内国际“双循环”，形成内外互动、协调发展、协同开放的吉林西部开放合作新格局。

### 第一节 持续深化改革

以优化营商环境为基础，以提高市场化程度为导向，围绕“服务大提升、建设零干扰、发展无障碍”总目标，全面深化改革，纵深推进重点领域和关键环节改革，推动民营经济发展，强化企业主体地位，激发市场主体发展活力。

**“放管服”改革。**全面推行权力清单、责任清单和负面清单制度，扎实开展“减证便民”行动。推进“证照分离”改革全覆盖。简化企业开办、注销程序。提高投资审批服务效率，完成投资项目承诺制和工程建设项目审批制度改革任务。持续优化企业纳税服务。支持企业信贷融资，完善国际贸易“单一窗口”，主要申报业务应用率达 100%。加快“数字政府”建设。推广“一个电话解难题”和“零跑团”模式。加强信用体系建设，力争在全国城市信用排名保持在前 40 名之内，持续擦亮白城软环境的“金字招牌”。

**农业农村改革。**深化土地改革，深化农村承包地“三权”分置，探索宅基地“三权”分置。推进农村集体产权制度改革。推进农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价。改革传统土地要素分配方式，改进新增建设用地指标使用方式。

稳慎推进农村土地、农村宅基地改革，完善农村承包地制度。深化农村公共基础设施管护体制改革。

**金融改革。**聚焦服务实体经济，加大财政支持力度，全力破解融资难融资贵问题。推广“两权”抵押、农村集体资产股权质押、创新企业主家庭担保模式等，妥善解决三农、小微贷款难问题。落实应急转贷、无还本续贷等政策措施，有效降低企业融资成本。稳妥推进农村金融改革，强化农村金融服务网点和基础设施建设，创新建设农村金融要素市场、农村金融产品，完善农村金融服务体系。统筹做好新增耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩结余指标交易。

**电力体制改革。**全面落实国家阶段性电价减免政策，确保降价红利及时足额传导到终端用户。推进办电服务便利化，积极稳妥推进电力企业混合所有制改革，支持鼓励民营资本进入发电、配电、售电领域。依托科技创新和体制机制创新，探索建立新能源局域网，通过电力市场化改革和政策性降本等措施，充分利用我市可再生能源比较竞争优势，实施“电源、电网、负荷、储能”一体化建设，进一步降低终端电价水平，减少企业用电成本，推进电力本地消纳，打造清洁能源“高地”、用电成本“洼地”。

## 第二节 全面扩大开放

立足区位优势，以打造吉林西部开放门户为目标，积极参与“一带一路”建设，深化“五个合作”，全面融入国内国际“双循环”，

用好国内国际两个市场、两种资源，构建内外互动、设施互连、要素流动、市场畅通、通江达海的吉林西部开放合作新格局，成为吉林省参与中蒙俄经济走廊建设的桥梁和纽带。

**深度融入“一带一路”。**充分发挥外向型企业作用，不断拓展对外开放领域，提升对外开放层次，在中蒙俄经济走廊建设与沿边开发开放中发挥更大作用。**扩大对外经济技术合作。**坚持“引进来”和“走出去”并重，积极承接发达国家、发达地区产业转移。依托农业、生态、清洁能源等优势资源，加强资本、人才、技术等生产要素引进，进一步扩大对外贸易规模。大力开展对外合作，加快企业走出去步伐，重点加强能源及农业开发等方面的对外合作。积极开展对外劳务合作。到 2025 年，全市外贸进出口年均增长 3%。**构建对外开放新格局。**构建以白城为中心的“北上、南下、东接、西联”全方位开放合作格局。向北融入哈大齐工业走廊及黑龙江和内蒙东北部沿边开放带，在生态经济、现代农业、旅游开发等方面加强合作。向南对接长春经济圈，在现代农业、新能源开发、汽车装备、生态旅游、氢能走廊建设等领域深化合作，打造吉林中西部协作示范样板。向东连接中部创新转型核心区和东部绿色转型发展区，融入环日本海经济圈，谋划设立综合保税区，重点在跨境旅游、通道建设、对外贸易等方面深化合作。向西连接蒙东进入蒙古国及欧洲经济体，构建中蒙俄大通道重要物流集散中心，打通白城特色农产品、新能源、吉林制造产品等进入外蒙和欧洲的物流通道，打造中蒙俄经济走廊重要开放合作

区。

**深度融入新发展格局。**把握扩大内需战略基点，积极推进区域联动发展，增加有效供给，促进消费全面升级。**推进区域内部协调联动发展。**坚持“全市一盘棋”理念，推进域内开发区、园区联动发展，建立统一联合招商、行政审批、人事薪酬、科技创新、土地利用制度机制，打造统一的招商引资和项目建设高水平载体。鼓励和支持各地采取“飞地经济”模式开展项目建设。**推进东北地区西部生态经济带协同发展。**加快促进与兴安盟、齐齐哈尔等重点区域融合发展，共同推进基础设施互联互通、资源要素流动互补、产业发展互利共赢、生态环境共建共保，实现新型城镇化同步推进，公共服务和社会治理一体化发展。**深化对口合作。**充分发挥对口合作机制作用，深化与浙江在体制机制、产业发展、基础设施、平台建设、创新创业、干部人才等方面深层次实质性全方位交流与合作。完善浙吉粮食战略合作机制，积极推进浙粮吉种、浙粮吉储合作。推进对浙江耕地占补平衡指标交易。

**促进消费扩容提质。**顺应居民消费升级趋势，大力优化市场供给，培育发展消费新业态新模式。建设完善城乡融合消费网络，优化城乡商业网点布局，着力拓展农村消费。加快发展电子商务产业，构建“智能+”线上线下融合新消费模式，打造国家电商进农村示范县（市）。大力发展特色夜经济，拓展城镇居民夜间消费新途径。强化市场秩序监管，营造放心消费环境。到 2025 年，全市社会消费品零售总额年均增长 4%。

### 第三节 推动开发区创新发展

充分发挥区位优势交通便利、产业基础扎实、能源供应充足、地理环境稳定等优势，坚持要素向园区集聚、产业向园区集群，推动开发区创新发展。

**打造特色园区。**依托产业基础和发展优势，提升开发区主导产业集中度，推动关联产业、上下游配套企业和资源要素向特定开发区集聚，形成特色产业集群。重点谋划布局生物化工、氢能产业、新能源示范、“零碳”经济等4个产值超百亿的特色产业园，力争“十四五”期间取得重大突破。加快推进大安清洁能源化工、通榆风电装备、白城工业园区氢能装备制造与化工、洮北新型材料、镇赉食品、洮南医药等六大产业园区建设，逐步培育产值超300亿元的特色产业集群。各县（市、区）按照“一县一区、一区多园”要求，打造一批年产值超十亿、超百亿的专业特色园区。到2025年，初步形成农产品加工、新能源及氢能、装备制造三大百亿级乃至千亿级产业集群，培育旅游、物流等多个超十亿级产业。

**推进开发区协同发展。**白城经开区重点发展商贸物流、金融保险、信息服务、工程咨询、科技研发等现代服务业，实现由工业为主向以现代服务业为主转变。白城工业园区重点发展农产品加工、高载能高技术、新能源装备制造等主导产业，加快发展汽车、建材等优势产业，加快发展大数据、氢能等战略性新兴产业，

形成以特色制造业为基础、战略性新兴产业生成发展、现代服务业快速成长的新型产业格局。查干浩特旅游经济开发区积极开发生态观光、风电景观、民俗风情、农家体验、冬季冰雪和爱国主义教育等特色旅游产品，加快打造吉林西部湿地旅游大环线重点景区。生态新区重点打造电子商务、现代物流、健康养老、现代金融、文化创意、旅游休闲等新兴产业，建设成为城市功能完备、现代高端产业集聚、城乡统筹一体的现代新区。支持白城工业园区整合晋升国家级园区，申报省级化工园区。支持各地具备条件的开发区、工业集中区提档升级。“十四五”期间，全市开发区（园区）经济增速至少高于全市平均增速一倍以上，力争主要经济指标实现翻番。

**理顺体制机制。**推动市属开发区（园区）与县（市、区）开发区整合优化、合作共建，深化开发区人事制度、运行机制、管理体制改革，创新探索开发区建设和运营新模式。创新开发区工业用地模式、融资模式。加大土地支持力度，满足产业项目用地需求。开展开发区去行政化工作。

**推进项目招商。**坚持产业链招商理念，实施专项招商行动，强化精准招商。围绕重点国家、重点区域、重点领域，紧盯前沿高新技术、龙头企业、领军人物，重点引进世界 500 强、中国 500 强、国内民营 500 强和行业龙头企业、产业领军企业，切实招引一批龙头型、基地型、中心型、主导型重大项目。充分发挥项目服务中心作用，实行项目长负责制，推动重点项目签约、落

地、开工，实现项目履约率、资金到位率双提升。到 2025 年，全市引进域外资金年均增长 8%，实际利用外资年均增长 10%。市属各开发区（园区）和各县（市、区），每年至少引进 3 个以上亿元产业项目。

#### 专栏 5：开发区园区创新发展

**园区基础设施：**重点谋划建设白城生物化工、氢能产业、新能源示范、“零碳”经济产业园，建设完善白城现代健康食品产业园、燕麦国际产业园基础设施建设。实施洮南经开区精细化工、现代农业、机械加工及清洁能源装备制造园区、服装产业孵化园；镇赉食品产业园区、农牧产业孵化园区；通榆经开区及孵化基地；洮北经开区孵化基地二期、碳纤维产业园区；生态新区核心区道路及基础设施配套等项目。

## 第八章 突出科技创新，积蓄发展新动能

深入实施创新驱动发展战略，以白城国家级高载能高技术基地为依托，推进创新型城市建设，促进科技与经济深度融合，构建产业发展与区域创新协同互动的创新发展新格局，为白城全面振兴全方位振兴提供强大内生动力。

### 第一节 培育创新主体

面向省内外科技前沿问题，围绕高载能高技术、现代农业、中医药健康产业等领域，有针对性地培育一批科技创新主体，提升区域创新能力。

**培育科技创新主体。**围绕重点产业、依托龙头企业，联合高

校院所，培育一批创新主体。依托中丹碳纤维产业园区、远景集团等白城高端装备制造基地，支持龙头企业联合高校院所，共同构建高载能高技术研发体系。发挥吉林省氢能产业研究院作用，加快氢能产业核心技术研发。开展良种良法、农机农艺、资源高效循环利用、绿色增产等技术集成创新，推动农业产学研用协同创新。依托中科佰澳格霖农业示范（海坨）片区建设，建设完善农业研发科技平台和农业科技成果转化平台。依托国药集团，打造区域性新药研发生产平台。

**加强科技型中小微企业培育。**发挥双创中心作用和辐射功能，分行业、分领域培育一批成长性强，代表未来新技术、新产业、新业态和新模式发展方向的科技型中小领军企业。支持建设科技型中小微企业创新创业公共服务平台，完善创新服务体系，推动“专精特新”发展。统筹推进“创变个、个转企、企升规、规改股、股上市”工作，不断壮大规上企业规模。支持有条件的高成长性科技企业上市，力争域内企业主板上市取得突破性进展。

**提升企业自主创新能力。**建立健全政府引导、企业主导的创新体制机制，促进政策、人才、资金、技术、管理、公共服务等创新要素向企业集聚。鼓励科技型企业加强研发能力和品牌建设，支持企业联合科研院所和高校共建重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心等创新平台，加快研发具有自主知识产权的产业链核心技术和新产品。

## 第二节 加快成果转化

围绕促进转方式调结构，推动科技成果转移转化，加快打造白城特色产业新体系。深化以企业为主体的产学研结合。支持企业主动吸纳国内外高校、科研院所重大科技创新成果在白城优先转化；依托科技大市场，鼓励企业与科研单位联合兴办科技企业孵化器和生产力促进中心。大力推动“大众创业、万众创新”。建设高端创新创业孵化平台，促进科技人员、科技成果服务创新创业，提升成果转化融合度。发展优化科技创新服务平台。整合政府部门、科研机构信息资源，建立区域性公共信息网络，进一步开放科技成果、行业专家信息，建设以创新产品市场信息服务为主体的科技创新服务平台，提高服务创业人员专业化水平。加强技术对接，到 2025 年，技术合同登记成交额比 2020 年翻一番。

## 第三节 优化创新环境

以激发市场主体活力为目标，以人才培育引进为手段，坚定不移支持创业创新，打造吉林西部最有温度的创业创新沃土。

**激发市场主体活力。**构建亲清政商关系，健全支持民营经济发展环境，不断壮大民营经济。积极落实降本减负优惠政策。持续开展“万人助万企行动”，主动引导企业对接产业政策、争取项目资金。坚持产业融合、协作共赢，搭建网络信息平台，开展供需对接。加强行业横向纵向合作，强化域内产业链合作和产品对接，助推跨行业配套。推动信贷、土地、用工等要素保障向新升

规企业倾斜，激发小微企业升规积极性。建立常态化的政企沟通机制，及时回应企业家重大关切。发挥协会、商会、联盟作用，弘扬企业家精神。严肃查处侵犯民营企业合法权益的行为，营造更好发展环境。到 2025 年，全市民营企业户数达到 2.6 万户，年均新增 800 户左右，民营经济增加值占全市地区生产总值比重达到 43%以上。

**坚持和深化科技特派员制度。**坚持人才下沉、科技下乡、服务“三农”。大力支持本地区大专院校、科研院所、龙头骨干企业、科技中介机构人员积极投身农村科技特派员工作。探索“订单式”服务供给模式，促进科技服务、科技成果与基层农户、经济实体精准对接。

**营造自主创新的良好社会氛围。**加强与传统媒体、新媒体合作，结合“科技活动周”活动，持续开展科技普及、科技下乡。全面推广 12396 专家咨询热线。加大科技奖励力度，对优秀原始性创新成果和有突出贡献的科技人才给予政策倾斜，激发全社会创新意识，营造尊重知识、尊重人才、崇尚科学、勇于创新的浓厚氛围。

#### 专栏 6：科技创新重点工程项目

**培育创新主体。**建设中俄特色农业国际联合实验室；开展抗寒优质果桑杂交新品种选育及栽培技术、吉林西部主要杂粮作物草害防治、中俄燕麦交互育种技术研究与应用等省、市重点科技发展计划项目研究。

**加快成果转化。**建设白城市双创中心（二期），洮北中小企业孵化基地（二期）、通榆电商产业园孵化基地、通榆经开区创业孵化基地。

**优化创新环境。**建设白城市创新人才培养示范基地和实践基地、完善白城科

## 第九章 坚定文化自信，增强发展软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，更好传承地域文化、弘扬红色文化、展现特色文化，加强社会主义精神文明建设，用社会主义核心价值观引领社会新风尚，全面提升文化软实力，凝聚新时代现代化振兴发展的强大精神力量。

### 第一节 提高社会文明程度

坚持重在建设、以立为本，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

**坚持教育引领。**广泛开展习近平新时代中国特色社会主义思想的学习教育，巩固“鹤乡大讲堂”理论宣讲品牌，推动党的创新理论进企业、进农村、进机关、进校园、进社区，实现理想信念教育常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。深入实施“青马工程”，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。压紧压实意识形态工作责任制，确保意识形态和文化领域绝对安全。

**深化群众性精神文明创建。**全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，大力弘扬劳模精神、劳动精神，推动“倡导艰苦奋斗、勤俭节约，反对铺张浪费”成为社会新风尚，把

社会主义核心价值观的要求融入到人们的生产生活。持续开展“全民志愿·公益白城”“日行一善”品牌志愿服务活动。拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，推动志愿服务组织发展，加强志愿服务站点建设。打造“德润鹤乡·大美白城”城市品牌。全面深化“五大创建”，抓好文明行为促进条例贯彻落实，争创全国文明城市。

**促进青少年全面发展。**坚持党管青年、青年优先，推进实施中长期青年发展规划，围绕思想道德、教育等十大领域，促进青年高质量发展。强化未成年人思想政治引领，广泛开展“争做新时代好队员”“争做新时代白城好少年”学习教育活动。健全完善“家庭、学校、政府、社会”相结合的未成年人思想道德教育体系，创建全国未成年人思想道德建设先进城市。推进青少年综合服务平台建设，完善服务青少年发展体系，提升青年就业创业服务质量，健全青少年维权工作机制，加强青少年心理健康教育和服务，加大对困难青少年群体救助力度，预防和减少青少年违法犯罪，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。

## **第二节 提升公共文化服务水平**

坚持社会主义先进文化前进方向，促进基本公共文化服务均等化，全面繁荣广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，让人民群众精神文化生活更加丰富多彩。

**加强公共文化基础设施建设。**建设“文化城”。实施文化惠民

提升工程，健全完善城乡公共文化服务体系，加快白城市档案新馆、公共文化场馆建设，加快数字化改造。建设“体育城”。健全完善城乡公共体育健身场地设施，加快推进城乡公共文化服务体系一体化建设，加大公共文化基础设施向郊区、镇村倾斜力度，提升公共文化服务均等化、标准化水平。

**广泛开展群众文化活动。**持续打造“歌舞鹤乡·放飞梦想”特色群众文化活动品牌，融合开展文化体育和旅游节事赛事等系列活动。深化全民阅读系列活动。整合公共文化服务资源，搭建公共文化云平台，提升群众文化服务数字化水平。

**推动传统文化创新。**坚持促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化精品工程，提升文艺原创能力，推出一批具有白城特色、彰显白城文化的文艺精品。推进历史文化遗产保护，推动非物质文化遗产传承创新。加大文化人才培养和引进力度，造就一批文艺领军人物和高素质文艺人才。

**构建一体传播体系。**实施全媒体传播工程，构建市县贯通的传播体系。建强用好县级融媒体中心，做强新型主流媒体，建立完善“新闻+政务+服务”模式，做大做强网络平台，占领新兴传播阵地。

### **第三节 推进文化产业高质量发展**

坚持守正创新，推动贯彻以人民为中心的创作导向，以创新驱动文化产业发展，始终把社会效益放在首位，努力实现社

社会效益和经济效益有机统一，推进文化产业高质量发展。

**培育优质产品供给。**加强顶层设计，实施重点文艺创作生产工程，支持市歌舞团（吉剧团）、各民间文艺团体创作演出。发展壮大新闻出版事业，增强版权保护力度。提升文创产品、旅游商品文化内涵和附加值，深入挖掘非物质文化遗产的民俗工艺潜力和商业价值，深层次开发具有白城元素的系列文化旅游产品，筹划建设文化旅游产品网络营销“云商城”。

**发展壮大文化市场主体。**坚持“文化+科技”“文化+金融”“文化+旅游”的融合方向，加快推进传统文化产业转型升级，支持新型文化产业有序发展。实施文化产业培育工程，加快推进重点文化产业项目创新发展和数字化进程，加大文化企业信贷支持力度，培育柳编、玻璃工艺等非遗文化企业做大做强。打好渔猎文化、辽金捺钵文化、民俗历史文化三张牌，激活白城“一带、两区、四街”全域休闲旅游项目。推动农旅深度融合，扩大“白城有品·鹤乡拾味”饮食文化的影响力。

**促进文化消费。**加强基本文化消费产品和服务供给，加大线上线下宣传力度，培养文化消费理念、引领文化消费意愿、丰富文化消费业态。拓展文化消费空间，丰富数字影音、动漫游戏、网络文学等数字文化内容，打造影院、实体书店“文化实体+N”经营模式。加强区域联动开发，创新营销手段，推动本土特色文化产品走出去。

### 专栏 7：文化产业重点工程项目

**文化：**建设“文化城”。加快推进红色文化产业园前期，实施通榆军旅文化研学项目，新建白城市档案新馆、公共文化场馆、图书馆、博物馆、影剧院、音乐厅等项目。推进乡村学校少年宫建设，建设“四点半课堂”“家长学校”“青少年之家”等示范点；实施大遗址保护工程，加快城四家子古城、万福麟宅邸、天恩地局等遗址遗迹保护。支持建设乡镇文化广场、图书室等公共文化体育基础设施。

**体育：**建设“体育城”。新建游泳馆、排羽中心、公共体育健身场、城乡多功能运动场、笼式足球场、滑冰场、滑雪场等项目；支持建设县级文体中心。

## 第十章 保障改善民生，全面发展各项社会事业

坚持以人民为中心发展理念，着力提升城市温度与亲和力，着力稳就业促就业，着力保障改善民生，着力补强社会事业短板，更好满足人民群众对美好生活的需要。

### 第一节 促进就业创业

实施就业优先战略，多措并举稳就业促就业、助创业带就业，推动就业增长与经济增长良性互动，确保零就业家庭动态清零，实现更高质量的创业就业。

**强化产业发展。**加快培育新产业新业态，大力发展新就业形态下的外卖、闪购、民宿、网约车等平台经济的灵活就业，进一步夯实稳就业基础。优化业态治理方式，鼓励微经济、数字经济发展，进一步激发市场创新能力。

**强化援企稳岗。**坚持包容审慎，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善灵活就业服务和保障制度，

进一步激活新型就业潜力。实施就业形势动态监测预警，强化就业政策落实、服务落地协同性，稳定增加城乡居民收入。

**强化精准对接。**完善高校毕业生、农牧民、退役军人和就业困难人员等重点群体就业支持体系，有效开展高校毕业生返白工程，全面实施高校毕业生就业创业促进和基层成长、青年见习、就业启航计划，深入实施“三支一扶”计划，组织实施“大学生岗位开发计划”，继续实施农民工向农技工转型服务计划。强化困难群体就业援助。

**强化创业提质。**鼓励有条件的县（市、区）建设返乡创业特色产业园区和实训基地。培训贫困村致富带头人，推进农民工返乡创业提质升级。支持电子商务和网络创业。深入开展综合素质和职业技能培训，强化线上线下培训衔接。

## 第二节 加强社会保障

推进全民参保计划，构建覆盖全市、统筹城乡、保障有力的多层次社会保障体系，减少人民群众后顾之忧，提高城乡居民幸福指数。

**健全社会保险体系。**持续推进社保护面征缴，实现应保尽保。推进医保异地就医直接结算和医保支付方式改革。深化医疗保障领域改革，提高医疗保障能力。全面做实医疗保障市级统筹，加快建立以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、长期护理保险共同发展的多层次医疗保障制度体系。健全完善社

会保险基金管理风险防控、基金投资运营机制，强化基金监督管理，打击欺诈骗保行为，保证医保基金安全。

**健全社会救助体系。**完善综合性社会救助体系，扩大社会救助覆盖面。创新社会救助体制，提高社会救助服务水平，稳步提高城乡社会救助标准。提升社会救助信息化水平，探索开发社会救助线上救助比对系统。

**健全社会福利体系。**持续推进老旧小区、棚户区 and 危旧楼改造，有效改善居民住房条件。完善养老服务体系建设，深化养老市场化改革，推进居家养老、社区养老、机构养老有机融合，打造高品质养老机构，不断提升医养康养文养水平。完善社区托育服务网络，着力增加3岁以下婴幼儿普惠性托育服务有效供给。持续推动鼓励生育政策的落地和执行。加快残疾人康复、托养服务、无障碍设施建设，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

### 第三节 提高教育水平

**落实立德树人根本任务。**全面贯彻党的教育方针，坚持“五育并举”“三全育人”相结合，发挥学校思想道德建设重要阵地作用，推动学校家庭社会“三结合”教育网络、大中小学思政课一体化建设。注重学生德智体美劳教育实践，提高青少年学生思想道德、科学文化和身心健康素质，增强教师教书育人能力素质。充分利用在线教育平台，构建优质教育体系和公共教育服务体系，建设学习型社会。

**全面提高教育质量。**深化教育改革,建立健全教育评价机制,逐步实现学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中特色化发展、职业教育集团化发展、特殊教育融合发展、民族教育稳步发展、高等教育内涵发展、民办教育规范发展、继续教育多样化发展,探索婴幼儿早期托育服务,加快发展城乡社区老年教育。到 2025 年,学前三年毛入园率超过 90%,公办园在园幼儿占比达到 50%以上,普惠性幼儿园覆盖率达到 80%以上,义务教育阶段学校标准班额比例达到 95%以上,义务教育巩固率超过 95%,高中阶段教育普及率达到 90%以上,残疾儿童入学率达到 95%以上。

**提高教育能力水平。**推进教育督導體制机制改革,突出政府教育督导职能作用。坚持优先发展教育,保障义务教育教师待遇,确保“两个只增不减”。构建优质教育体系,均衡教育资源配置,完善师资补充机制。打造公共教育服务体系,加快教育信息化建设。优化教育布局,改善学校办学条件,促进教育公平。支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构。

#### **第四节 完善卫生体系**

**巩固完善基本医疗卫生制度。**完善分级诊疗制度。推进公立医院高质量发展,完善全民医疗保障体系和药品供应保障体系。深化“三医联动”改革,动态调整医疗服务价格,保障群众用药需求。加强医疗质量控制体系,推进医疗专业质量管理同质化、规

范化。规范实施基本公共卫生服务，确保公共卫生安全。

**提升医疗服务质量和水平。**继续推进政府主导的多层次医疗联合体和县域医共体建设，促进优质医疗资源有序下沉基层。提升县级医院服务和救治能力，启动省级试点县医院能力提升工程。提升微创手术、复杂疾病诊断和城市三级医院下转患者的医疗服务能力。改扩建发热门诊、感染性疾病科（病区）用房，完善检验检测仪器设备配置，配置呼吸机、负压救护车等必要医疗装备。继续发展远程医疗，做实做细家庭医生签约服务。推动优质护理服务向县级延伸。落实护士分层级管理制度。大力培养康复医疗专业人员。加强临床路径管理。强化血液安全管理。到2025年，每千人拥有卫生医疗床位6.3张左右。

**建立完善疾控和应急体系。**完善疾病预防控制和重大疫情防控救治体系，强化传染病、慢性病、职业病、地方病防治防控，建立健全突发公共卫生事件和传染病疫情报告网络。推动艾滋病、结核病防治工作深入开展，进一步规范疫苗采购、运输和预防接种管理，深入实施慢性非传染性疾病防治。以高血压、糖尿病健康管理，心脑血管疾病、癌症早期筛查干预为切入点，提高防治结合医疗服务水平。深入开展重点行业领域职业病危害专项治理。强化卫生应急工作，加强突发公共卫生事件监测预警，提高突发公共卫生事件应急处置能力。

**推进健康白城建设。**深入开展爱国卫生运动，巩固国家级卫生城市成果。扎实做好“一老一小”照护服务和妇幼保健工作。促

进中医药传承创新发展。提升残疾康复服务质量。推进全民健康信息化建设。强化综合监督和食品药品安全。

**统筹推进各项事业。**持续创建“全国双拥模范城”，巩固和发展军政军民团结。开展续修三轮志书工作。全面发展慈善、妇女儿童、残疾人等事业，扎实做好气象、人防、外事侨务、民族宗教等工作，促进社会全面进步。

#### 专栏 8：民生领域重点工程项目

**教育：**谋划建设白城大学城、职业教育园区、新区教育小镇。实施学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、民办教育、信息技术等；建设幼儿园、九年一贯制学校、中小学移址新建及改造等项目。支持教育信息化建设。

**医疗：**加强疾病防控体系建设，重点建设市疾控中心实验室和中心医院核酸检测基地。强化医疗资源提升扩容，争取中心医院三甲医院达标建设和省级区域医疗中心建设项目，积极推动白城中医院异地新建。提升公共卫生防控救治能力，重点建设中心医院可转换传染病区、第三人民医院可转换 ICU、市传染病医院疫情防控能力提升项目，并提高市卫生急救中心和白城医疗废弃物集中处置能力。积极争取精神卫生和心理健康保障、医养结合、传染病救治、重大传染病中西医结合能力体系方面建设，谋划新建中心血站业务楼。促进中医药传承创新，支持建设三级甲等中医肿瘤医院。提高公共卫生应急保障，谋划建设市卫生应急指挥中心及应急物资库。推进“互联网+医疗健康”，谋划建设市全民健康信息化平台。支持县级医院能力提升和可转换传染病区项目建设。推进社区卫生服务中心、乡镇（社区）卫生院和村卫生室项目建设。

**社会保障：**谋划建设光荣院、优抚医院。建设公共实训基地、大学生创业孵化基地等项目。“十四五”期间，市区旧城改建、棚改、危改规划征收 4522 户、64.6 万平方米。

## 第十一章 创新社会治理，打造更高水平“平安白城”

借鉴新时代“枫桥经验”，坚持自治、法治、德治“三治融合”，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理社会化、法治

化、智能化、专业化“四化同步”，提升市域治理现代化水平。

### **第一节 创新调解模式**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，结合智慧城市建设，打造矛盾纠纷多元化解平台，开展律师调解试点，建立农民工法律援助站、企业法律服务站，加强人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解联动，完善多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层、化解在百姓身边。维护信访稳定，加强网上信访事项办理，拓展“一个电话解难题”热线功能，确保群众合理诉求及时有效解决。

### **第二节 维护公共安全**

坚持生命至上、安全第一，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。深入实施安全生产专项整治行动，完善和落实安全生产责任制，全面加强各行业各领域安全整治，坚决遏制重特大安全事故。防范化解重大风险，加强金融、政府债务等各领域监管，牢牢守住不发生系统性风险底线。完善食品药品安全监管制度，保障群众身体健康和生命安全。完善社会治安防控体系，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。提高预测预警预防风险能力，依法打击各类违法犯罪行为。持续推进深挖整治，着力推动长效常治，确保扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。

深化民兵调整改革，加强思想政治建设，着力优化结构布局，提高应急应战能力，提升综合保障效能。推行“交巡合一”警务新模式，深化“一村一警”建设，完善“互联网+公安”综合服务平台，抓好大数据实战应用，着力打造全省最平安地区。

### **第三节 强化应急管理**

全面提高灾害防御能力，坚持以防为主、防抗结合，夯实责任和权力两张清单，保障人民身体健康和生命安全。健全应急管理组织体系，推进应急平台系统、应急避难场所建设，完善应急物资保障系统，提升应急救援能力。实行隐患责任倒查追究机制，开展常态化应急演练。夯实消防工作责任制，加大消防经费投入，加快消防水源、生命通道等设施建设，全面提升抗御火灾能力。按照“全灾种、大应急”灭火救援要求，加快综合应急救援专业队伍、智能指挥、公共消防设施和基层队站建设，建成覆盖全市域的应急救援和战勤保障体系。加强气象、洪涝、地质灾害监测预警，增强自然灾害风险防治能力。

### **第四节 深化基层治理**

坚持以党建为引领，突出发挥党的政治优势、组织优势、密切联系群众的优势，切实把党的领导优势转化为社会治理效能。探索自治、法治、德治“三治融合”的基层治理体系，有效整合网格资源，提升网格化管理服务水平，以“小网格”撬动“大治理”，

全面建设“法治白城”。推动城乡治理组织、权责、队伍、机制下沉基层，打造治安综治、行政执法、党群服务、便民服务“四大平台”，建设乡镇综合执法队伍，全面提升城乡社区治理法治化、科学化、数字化、精细化水平，努力开创基层治理新局面。

## **第十二章 强化实施保障 奋力实现规划目标**

建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，形成规划合力、政策合力、工作合力，确保“十四五”规划的主要目标、重点任务和重大项目顺利实施。

### **第一节 坚持党的集中统一领导**

坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，为实现“十四五”规划提供坚强保证。坚持党要管党，全面从严治党，加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。调动党员积极性、主动性、创造性，更好带领群众全面建设社会主义现代化新征程。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用以及民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

### **第二节 强化组织保障**

成立由市长任组长、副市长任副组长，市级相关部门负责人

为成员的“十四五”规划实施工作领导小组，对规划实施推进工作中的重大事项进行统一部署、综合协调和科学决策，做好统筹协调和阶段性总结工作。在规划实施过程中，建立责权分明、团结协作、沟通流畅的工作机制，把各项决策部署落到实处。建立动态监测和评估机制，强化对规划实施情况的跟踪分析和督促检查。完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

### **第三节 强化人才驱动**

坚持党管干部原则，深化干部人事制度改革，推进竞争性选拔干部常态化，在全市形成“人才向基层一线聚集、人才向发展前沿流动”的良好氛围。深入推进“人才强市”战略，在落实“省 18 条”人才新政基础上，实行更加积极、开放、有效的人才引进政策。通过多种形式坚持“瞄准产业引人才、针对短板引人才、聚焦需要引人才”，实施专项引才计划，有效破解“人”瓶颈。全面推行柔性引才，注重本地人才培养，支持龙头企业联合高校院所共建创新人才培养示范基地、实践基地，着力打造技术人才、企业管理人才、高技能人才、农村实用人才等育才品牌。

### **第四节 强化规划引领**

加强统筹管理和衔接协调，形成以国民经济和社会发展规划为统领，国土空间规划为基础，城市规划、土地利用规划、区域规划、专项规划、年度计划等为支撑，各类规划定位清晰、

功能互补、统一衔接的规划体系。专项规划、年度计划要细化落实本规划提出的主要目标任务，县（市、区）区域发展规划要做好发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目与本规划的衔接，切实贯彻落实本规划的统一部署，实现整体升级和局部发展协调统一。

### **第五节 强化项目支撑**

坚持把项目建设作为推动高质量发展的强力引擎和第一抓手，健全重大项目支撑体系、储备体系、融资体系和推进体系。按照“储备一批、规划一批、建设一批”滚动发展原则和“高起点筛选、高标准规划、高质量建设”要求，不断充实完善、动态调整项目库。强化从项目准备、包装策划到资金落实、建设管理的全程服务、全程推动、全程监督。推动本规划的重大工程项目纳入东北振兴重大项目和跨省区合作项目，积极争取国家和省级政策、资金支持。对纳入本规划的重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

全面完成“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大、任务艰巨、使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，凝心聚力、砥砺前行，为加快白城全面振兴全方位振兴、开启全面建设社会主义现代化新征程努力奋斗！